

Revista Boliviana de Investigación

- Bolivian Research Review -

Volumen 11, número 1 / Octubre 2016

Índice

Carta del Presidente	i
Nota de los Editores	ii
THE ELECTORAL ADVANTAGES OF PRESIDENTIAL INCUMBENCY: EVO MORALES' 2014 TRIUMPH	
<i>Robert Nyenhuis</i>	1
REDES POLÍTICAS Y MOVIMIENTOS SOCIALES EN BOLIVIA: MÁS ALLÁ DE LA AUTONOMÍA Y LA COOPTACIÓN	
<i>Soledad Valdivia Rivera</i>	20
CENTRO MINERO DE ARACA: ORÍGENES, DESARROLLO PRODUCTIVO Y EXPANSIÓN DEL CAPITAL FINANCIERO (1917-1925)	
<i>Alan Alvaro Quispe Cruz</i>	47
LA SITUACIÓN ECONÓMICA DEL TESORO PÚBLICO DE POTOSÍ 1825-1841	
<i>Yevgueni Flores Montalvo</i>	71
<i>Trabajos Creativos - Poesía</i>	
EL PEREGRINAJE DE LA PIEDRA	
<i>María Cristina Botelho Mauri</i>	87

THE ELECTORAL ADVANTAGES OF PRESIDENTIAL INCUMBENCY: EVO MORALES' 2014 TRIUMPH

ROBERT NYENHUIS*
CALIFORNIA STATE POLYTECHNIC UNIVERSITY

Resumen:

En octubre de 2014, Evo Morales ganó las elecciones presidenciales en Bolivia para un tercer mandato consecutivo, con 61% de los votos, derrotando a su rival más cercano con 37% de diferencia. Su reelección aseguró que siga siendo el ejecutivo con mayor tiempo continuo en Latinoamérica. ¿Cómo ha sido Morales capaz de mantener su aplastante popularidad? ¿Por qué los ciudadanos de Bolivia continúan votando por él? ¿Se le recompensa por una economía sana, o es su apoyo condicionado por la identidad racial y étnica de la población? Este artículo examina los datos de la encuesta de 2014 del *AméricaBarómetro* realizadas antes de las elecciones, y presenta los resultados complementados con artículos de prensa a partir de dos publicaciones nacionales (*La Tercera* y *La Razón*). En este trabajo examino diversas teorías sobre comportamiento electoral y ejecuto un modelo estadístico para estimar la probabilidad de que los encuestados votarían por Morales. El artículo corrobora que la identidad racial y étnica, clase social, ubicación geográfica y las evaluaciones de desempeño del gobierno afectan el comportamiento de voto. Además, se determina que Morales disfrutó cobertura significativamente desproporcionada en ambos periódicos, y se usó una estrategia electoral que capitalizó en su capacidad de ser presidente del país.

Abstract:

In October 2014, Evo Morales won Bolivia's presidential election for a third consecutive term with 61% of the vote, defeating his nearest challenger by 37%. His re-election ensured that he continues to be Latin America's longest continuous serving executive. How has he been able to maintain his overwhelming popularity? Why do Bolivia's citizens continue to vote for him? Do they reward him for a healthy economy, or is their support conditioned by their racial and ethnic identity? This paper examines data from the 2014 *AméricaBarometer* survey conducted before the election, and presents findings from an original data set constructed using newspaper articles from two national (*La Tercera* and *La Razón*) publications. I test various theories of the voting behavior literature and run a logistic model to estimate the probability that respondents would vote for Morales. I find support that race, class, geographic location, and evaluations of government performance all affect voting behavior. Additionally, I find that Morales enjoyed significantly disproportionate coverage in both newspapers, and used an electoral strategy that capitalized on his capacity as chief executive of the country.

* The author is an Assistant Professor of Political Science at California State Polytechnic University, Pomona, CA, USA.

Introduction

In October 2014, Evo Morales achieved a rare feat in modern politics in Latin America. He won reelection for a third consecutive presidential term. The result was less than surprising but illustrates the leader's total command of a political system that allows for a free and relatively fair election. The 61.4% of votes that Morales received, and a striking victory margin of 37%, are the product of a confluence of factors. These include: continued and sustained economic good fortune, an unwavering emotional attachment among the vast majority of self-identifying indigenous voters with the country's first indigenous president, and widely held positive general perceptions of government performance. Namely, citizens believe that the government has combatted vital problems like security challenges and widespread corruption.

In this article I examine the underlying motivations of Bolivian voters by analyzing individual-level data culled from the 2014 Americasbarometer survey. Generally speaking, I find significant support for economic voting hypotheses—that citizens' perceptions of both their sociotropic (country level) and pocketbook (individual level) economic situations matter. However, I also find support for non-economic explanations. Citizens who perceive government corruption to not be widespread and believe that the government has aggressively tried to curb nepotism were much more likely to support Morales. Additionally, I consider the level of

media coverage afforded to President Morales, and describe his very successful and effective electoral strategy of inaugurating several public works. In doing so, he capitalized on his position of chief executive.

The paper progresses in the following manner. I offer a brief literature review that develops hypotheses aimed at explaining why Bolivians intended to vote for Morales; I employ quantitative methods to analyze survey responses and assess my hypotheses; then I conclude with a description and discussion of media coverage and Morales's electoral strategy.

What affects voting behavior in Latin America?

What accounts for how citizens in Latin America vote? Below, I briefly review the literature on elections and voting behavior in a broad sense, discuss issues specific to Bolivia, and develop hypotheses that I test later in the paper.

Incumbency Factor

The hyper presidential systems of Latin America can provide a very favorable electoral environment for incumbents. These leaders are the most visible political figures to the public as media campaign coverage centers on them, and allows for the possibility that the candidate may utilize state resources that

can be distributed in a patrimonial fashion for electoral gain. Since 1995, when free and fair elections started to become routine in Latin America, only one president has lost a bid for re-election: Hipólito Mejía in the 2004 Dominican contest. Within the specific Bolivian context, Evo Morales has been in office since his first electoral victory in 2005. He is without doubt the face of his political party, and arguably the country's political system. Although tough to measure the impact on voting behavior directly, one should see media coverage of Morales dwarf that of the other candidates.¹

Race and Ethnicity

Both race and ethnicity are prominent features in Bolivian society that affect and shape social, political, and economic relations. In terms of voting and political behavior, many indigenous rights organizations helped establish political parties or purposefully forged formal linkages with existing parties (Yashar, 2005; Van Cott, 2005; Madrid, 2012). Within Bolivia, these authors have documented the racial component—along indigenous lines—of the *Movimiento al Socialismo* (MAS) party and citizen

attachment with Evo Morales. However, it is important to note and consider that racial and ethnic self-identification in Bolivia are “fluid and dynamic” and tend to change over time and in different political contexts (Moreno Morales 2012, 253). Since 2000, the share of the population identifying as white has continued to decrease, and those who regard themselves indigenous has increased. The mestizo category has been increasing and represents an overwhelming (~75%) majority of citizens. In general, I posit that:

Hypothesis 1a: *Other things being equal, citizens are more likely to vote for Evo Morales when they self-identify as indigenous.*

One caveat to the expected general support among Indigenous voters for Morales concerns the region in which the government proposed to build a controversial highway—the Isiboro-Sécure Indigenous Territory and National Park (TIPNIS). The plan first gained traction with Morales's public inauguration in June 2011 and sparked protests in August of that year, and talks and resistance have resurfaced periodically. TIPNIS covers territory in the Cochabamba and Beni departments, but elicits diametrically opposed responses in the two regions. The proposal pits Cochabamba coca growers and *campesinos* (who are likely to benefit economically from the plan) against lowland indigenous groups in Beni (Achtenberg, 2014). The Moxeño-Trinitario, Yuracaré, and Chimáne peoples are concerned about deleterious

¹ Since this is not a cross-national study, I do not include a specific variable in my model to account for the incumbency factor. For an excellent review on the effects of incumbency that enhances the clarity of the concept, see de Ferrari (2014). However, later in the paper I examine the disproportionate media coverage in favor of Morales, and the practice of launching government projects during the campaign.

environmental effects, ranging from deforestation to colonization from migrant settlers to possible resource exploitation by transnational oil companies (Achtenberg 2013). In short, they view the project as a direct threat to their survival. Following the above, I expect that:

Hypothesis 1b: *Other things being equal, citizens are less likely to vote for Evo Morales when they self-identify as indigenous but live in the Beni department.*

Economic Perceptions

There is a wealth of research on Latin America which finds the expected relationship that people are more likely to vote for the incumbent or government candidate when the economy performs well and to punish the incumbent when the economy is performing poorly (Barr 2003; Benton, 2005; Echegaray, 2005; Remmer 1991; Stokes, 2001; Weyland, 2003). However, scholars continue to debate whether individuals make retrospective (comparing their present situations to 12 months before) or future, sociotropic (the country's economic situation) or pocketbook (individual economic decisions when voting. Lewis-Beck and Ratto (2013) find significant support that sociotropic and retrospective economic evaluations affect citizens' voting decisions for the incumbent. Singer and Carlin (2013) show that, in Latin America, prospective voting tends to be more likely earlier in the electoral

process, while retrospective behavior occurs nearer the election date. Drawing on the above arguments, I posit that:

Hypothesis 2: *Other things being equal, citizens are more likely to vote for Evo Morales when they retrospectively perceive the economy to have improved.*

Corruption

Manzetti and Wilson (2009, p. 80) argue that political corruption has negative effects on public support for democratic institutions and this may mobilize public anger against political incumbents. In Latin America, corruption scandals have led to the impeachment of presidents in Brazil, Peru, and Ecuador. Other recent studies on Latin American voting behavior (Carreras, 2012; Hawkins, 2010; Seawright, 2012) have found substantial evidence that corruption is a major predictor of voter support for political challengers and anti-incumbent outsiders. In line with previous work, I posit:

Hypothesis 3: *Other things being equal, citizens are more likely to vote for Evo Morales when they perceive corruption to not be widespread.*

Crime

For the past few decades most, if not all, countries in Latin America have been the unfortunate victims of high levels of

crime and violence. About one third of Latin Americans who live in large cities live in slums or shantytowns in which crime and violence frequently reach severe levels, exacerbated by the lack of police protection for most of the poorest neighborhoods (Vanden and Prevost, 2009, p. 13-14). The growing presence of organized crime and drug gangs has become common across the region. Citizens who are victims of crime are likely to become disenchanted with government, and support the non-incumbent challenger(s) in the election. In line with the above arguments I hypothesize that:

Hypothesis 4: *Other things being equal, citizens are less likely to vote for Evo Morales when they have been victims of crime.*

The above hypotheses provide a starting point for explaining why Bolivians are likely to support Evo Morales. Most of the hypotheses relate to citizens' attitudes about how widespread specific issues are in society. Beyond examining respondents' considerations of things in general, I will also examine how they perceive the Morales government to be responding to these problems. Additionally, I include the standard set of "control" variables contained in most studies of voting behavior: age, education, income, and gender. These variables are likely to interact with one another. One could imagine that increasing levels of corruption or, conversely, decreasing levels of economic performance would be more pronounced for the lower socioeconomic

classes, the less educated, and non-white citizens. Indeed, voting behavior is extremely complex and likely cannot be explained by only one variable, but rather by a complex interaction among many of the variables above. This is consistent with Roberts and Wibbels (1999), who argue against any simple social cleavage or economic explanation of electoral outcomes in contemporary Latin America.

Assessing Explanations for Bolivian Voting Behavior

In this section I examine available evidence to test the hypotheses I formulated above. I conduct a quantitative analysis of survey data, and continue with a discussion of my findings.

Data

I use quantitative methods to test the hypotheses of why Evo Morales was re-elected. I rely on survey data publicly available from the Americasbarometer Project to examine which factors influence popular support. My dependent variable is *vote for Evo Morales*. I use the survey question "*If presidential elections were this week, what would you do?*" and score it as a dichotomous variable (1= vote for incumbent president, 0=vote for non-incumbent candidate). I use regression models to estimate the odds

that survey respondents will be more likely to support Morales.²

Operationalization and Measurement

In testing the effects of racial self-identification, I consider two survey questions: one that asks the survey respondent whether she self-identifies as white, mestizo, indigenous, black, or mulatto, and whether she, as a Bolivian, belongs to a group of indigenous or original peoples.³ Regarding the economic success hypotheses, I consider two survey questions: one that asks the survey respondent whether she believes the economic situation of the country has improved in the last 12 months, and whether she believes her individual economic situation has improved during the same period.⁴ The responses include “improved”, “remained the same”, and “worsened” and I exclude the responses “don’t know” and “no answer” from the

analysis.⁵ As recorded in the survey data sets, a higher score reflects greater dissatisfaction with the economic climate of the day compared to the situation a year ago. However, to make these responses more intuitive when I interpret the results, I have switched the ordering of the responses to indicate that a higher score reflects greater satisfaction with the economy. For both questions, I expect that citizens with more positive economic views are more likely to have voted for the incumbent, or, in other words, that there should be a positive association with my dependent variable.

To test the corruption hypothesis, I include responses for the question asking respondents whether they believe corruption among public officials to be widespread.⁶ For the crime hypothesis, I consider two questions: one that asks whether the respondent has been a victim of crime in the past year, and a different one on whether the respondent believes that the government is doing a satisfactory job in improving citizen security.⁷ I also consider the geographic

2. I am concerned only about those respondents who said that they would vote, and vote for either the incumbent or a non-incumbent. I exclude the following responses: “Don’t know”, “No answer”, “Vote, but leave ballot blank”, “I won’t vote.”

3. The questions used are labeled “ETID” and “BOLETIDNEW” and read: ¿Usted se considera una persona blanca, mestiza, indígena u originaria, negra, mulata, u otra? Como boliviana o boliviano, ¿se considera usted perteneciente a alguno de los pueblos indígenas u originarios de Bolivia?

4. The question used is labeled “SOCT2” and reads: ¿Considera usted que la situación económica actual del país es mejor, igual o peor que hace doce meses? [Mejor, Igual, Peor, NS/NR]

5. This was repeated for each variable throughout the analysis.

6. Labeled “EXC7”, it reads: Teniendo en cuenta su experiencia o lo que ha oído mencionar, ¿la corrupción de los funcionarios públicos está: [LEER: Muy generalizada, Algo generalizada, Poco generalizada, NS/NR]

7. The questions used are labeled “VIC1EXT” and “N11” and they read: Ahora, cambiando el tema, ¿ha sido usted víctima de algún acto de delincuencia en los últimos 12 meses? Es decir, ¿ha sido usted víctima de un robo, hurto, agresión, fraude, chantaje, extorsión, amenazas o algún otro tipo de acto delincuencia en los

location of the respondent and include dummy variables (scored as 1 if the respondent resides in the area) for both the Santa Cruz and Beni departments, as they tend to be bastions of support for the opposition. Lastly, I include control variables to account for variation in the education, gender, income, and age of survey respondents.⁸

Results

Table 1 below shows a series of models I conducted to explore why Evo Morales has continued to be highly popular among Bolivians. Similar to Beck and Ratto (2013), I first run a “control” model including variables that document the effect of longer-term socioeconomic and identity variables in shaping voting behavior. I then run similar models aimed at testing the hypotheses that I have developed, and include fuller models testing citizens’ evaluations of the incumbent government. One important thing to mention is that in model 4 I have included a variable that controls for a respondent’s approval of Evo Morales in order to disentangle her evaluation of the government’s

performance of certain issues from personal support of the president.

In model 1, I have included individual-level variables that are less likely to change than evaluations of government performance or the sociopolitical and economic situation in general. Among the socioeconomic status (SES) control variables, I find significant support that the incumbent has lower support among respondents who are more educated, earn higher annual incomes, and females (although gender is not significant in any of the models). Differing from Carreras and Irepoglu (2013), I find a consistent relationship between income and voting behavior, in that individuals in higher income levels are less likely to have had the intention of voting for Morales. Education and income are statistically significant, and the latter should not come as a major surprise, given the leftist political orientation of the president. I find no support that age matters, in that both positive and negative associations were found in the oldest age group. When compared to respondents aged 18 to 30, those aged between 31 and 60 years are slightly more likely to have intended to vote for Morales (although not statistically significant), whereas there is no stable relationship among the oldest.

Regarding race, when compared to respondents who self-identify as *mestizo*, white respondents are 211% (the odds ratio after exponentiating the beta coefficients) *less likely* to vote for Morales, while those who self-identify as “indigenous” are 240% or 2.4 times *more*

últimos 12 meses? ¿Hasta qué punto diría que el gobierno actual mejora la seguridad ciudadana? [1-7 (mucho)]

8. For gender, “female” serves as the reference group; for education and income, I treat the variables as linear; for age, I have constructed three dummies: ages 18-30 for the reference group, 31-60 and 60+ as the two groups of comparison.

likely to vote for the incumbent. Accounting for department, respondents who reside in Beni and Santa Cruz (traditional strongholds for the opposition) are significantly less likely to vote for Morales than the rest of the country. Again, these findings are what one would expect given the Bolivian political context. Lastly, the R-squared figures at the bottom of the table illustrate that this model accounts for between 30.7 and 39.6% of the variation in voting behavior, depending on which estimation technique one uses. When taken all together, this demonstrates that the “baseline” model is set up accurately, and I can proceed with introducing my key explanatory variables.

In testing my assertion that indigenous voters would be supportive of Morales in most departments except for Beni (due to the TIPNIS controversy), I find considerable support. Model 2 demonstrates that, using an interaction effect between belonging to an indigenous group and living in Beni, those respondents who self-identify as belonging to an indigenous group are more likely to vote for Morales, except when they are both indigenous and live in Beni. As an indirect proxy, this provides significant support that many indigenous residents were keenly aware of the TIPNIS project, the subsequent protests that were met by brutal government repression, and this has shaped their voting behavior.

Regarding the economy, I find significant and consistent support that citizens' economic assessments greatly influence whether or not they intended to vote for Morales. In model 3, I find a statistically significant association between respondents' sociotropic retrospective economic evaluations and intention to vote for the incumbent. Although the individual economic assessment may not be significant in the model, this is most likely due to its heavy correlation with the country-level variable. When I removed the country-level variable, the individual-level variable is extremely significant ($P < 0.01$) with a Beta coefficient of 0.601. In model 4, I examine the same hypothesis although I include the question that asks respondents to directly evaluate the government's handling of the economy. Those who perceive the government to be managing the economy well are 46% more likely to re-elect Morales than those who do not.

Regarding corruption, I find that citizens who believe that corruption is not prevalent are much more likely to vote for Morales. This finding holds up considerably well when the survey respondent is asked about whether the government is doing enough to fight corruption. Surprisingly, I find that respondents who claim to have been victims of crime in the past year have a barely positive association with voting for the incumbent, although the variable is far from being significant. I expected, in line with Carreras (2013), that citizens who had been crime victims would be less supportive of the incumbent.

Table 1: Logistic Analysis of Support for Evo Morales in 2014

	Model 1 B/(SE)	Model 2 B/(SE)	Model 3 B/(SE)	Model 4 B/(SE)
Control variables				
Education	-0.104*** (0.02)	-0.110*** (0.15)	-0.103*** (0.02)	-0.074*** (0.02)
Gender (male=1)	0.044 (0.13)	0.037 (0.13)	-0.084 (0.14)	0.013 (0.16)
Income	-0.041* (0.02)	-0.025 (0.02)	-0.057** (0.02)	-0.046* (0.02)
Age (31-60)	0.064 (0.14)	0.022 (0.14)	0.281 (0.15)	0.249 (0.17)
Age (60+)	-0.020 (0.23)	-0.137 (0.23)	0.178 (0.25)	0.211 (0.29)
Race (white)	-0.748** (0.27)		-0.756** (0.29)	-0.749* (0.34)
Race (indigenous)	0.876*** (0.19)		0.774*** (0.20)	0.661** (0.23)
Part of Indigenous group (yes = 1)		1.289*** (0.15)		
Santa Cruz (yes = 1)	-0.830*** (0.16)	-0.982*** (0.17)	-0.839*** (0.18)	-0.766*** (0.20)
Beni (yes = 1)	-1.152*** (0.22)	-0.555* (0.23)	-1.050*** (0.26)	-1.212*** (0.25)
Beni * Part of Indigenous group		-1.108* (0.48)		
Individual-level variables				
Individual economy better than year ago			0.231 (0.12)	
Country economy better than a year ago			0.706*** (0.11)	
Corruption not widespread			0.311*** (0.08)	
Crime Victim (1= yes)			0.001 (0.16)	
Government Evaluation				
Approval of Evo Morales				1.158*** (0.13)
Keeps citizens safe and secure				0.154* (0.07)
Handles the economy well				0.381*** (0.07)
Fights corruption				0.214** (0.07)
Constant	2.218*** (0.24)	1.804*** (0.25)	-0.261 (0.39)	-5.281*** (0.54)
N (Individuals)	1 340	1 374	1 262	1 290
*P <.05, **P < .01, ***P<0.001				
R² (ML)	0.396	0.396	0.489	0.582
McFadden R²	0.307	0.316	0.386	0.513

This is even more surprising when one looks at the frequency of responses to the question—20.8% (or 634 of the 3052 who replied) of respondents answered in the affirmative. The lack of statistical significance and weak magnitude of the variable may be due to the question itself. There were an array of crimes listed in the question—ranging from petty theft to severe violence, kidnapping, and extortion. With this wide of a spectrum, it is tough to pinpoint exactly who the victim may blame for the grievance, especially the more personal the crime. When I included the question asking respondents to directly assess the government's performance in keeping citizens safe and secure, I found the expected relationship, a positive one.

Maintaining Past Support

One key advantage of using the Americasbarometer surveys is that the administrators include a question on who the interviewee voted for in the past election. This allows one to examine how incumbents have (or not) been able to maintain support. In order to further test how Evo Morales has maintained his high levels of public approval and support, one could examine the same explanatory variables, while including an interaction effect with past vote. Model 1 in table 2 above shows the results of this statistical technique. For those voters who did not vote for Morales in 2009, they are much more likely to consider how well the government has managed

the economy than any other issue. Those who view the government's handling in a positive light are 90% more likely to vote for Evo Morales than those who do not. Somewhat surprisingly, highlighted by the negative interactive effect, those who did vote for Morales in 2009 attribute less importance to this issue in deciding to re-elect the president. Central to this study, of those who voted for Morales in 2009, the only respondents who are more likely to do so in 2014, illustrated by the positive interactive effect, are those who self-identify with an indigenous group. This finding is of great importance. In short, ethnicity is the key explanatory factor in how Evo Morales has continued to maintain high levels of support since 2009.

One key explanatory variable in the literature on voting behavior that I do not discuss when I developed hypotheses, nor do I test display the tests in my tables, is political party identification. In a region of declining identification with political parties, Bolivia is somewhat unique in that party identification has increased since the early 2000s, largely as an effect of MAS entering the political arena (Van Cott, 2005). Although a staple in nearly all voting behavior models, I choose not to include it in this article. My reasons are twofold. First, out of 3015 respondents, only 710 provided an answer as to which political party they

identify with (this includes those who said none). A question that produces such a low response rate, roughly 23.5%,

presents significant statistical limitations when constructing models.

Table 2: Logistic Analysis of Support for Evo Morales in 2014, including Past Support and Political Party Identification

	Model 1 Beta (SE)	
<i>Control variables</i>		
Education	-0.025	(0.03)
Gender (male=1)	-0.015	(0.22)
Income	-0.020	(0.03)
Age (31-60)	0.087	(0.29)
Age (60+)	0.017	(0.41)
Santa Cruz (yes = 1)	-0.590*	(0.30)
Beni (yes = 1)	-0.393	(0.41)
<i>Interactions</i>		
Keeps citizens safe and secure	0.022	(0.29)
Voted for Evo in 2009 * Citizen safety	0.220	(0.31)
Handles the economy well	0.642*	(0.28)
Voted for Evo in 2009 * Economy	-0.246	(0.30)
Fights corruption	0.058	(0.24)
Voted for Evo in 2009 * Corruption	0.152	(0.07)
Part of Indigenous group (yes = 1)	-0.306	(0.74)
Voted for Evo in 2009 * Indigenous (yes=1)	1.602*	(0.78)
Voted for Evo in 2009	2.011	(1.25)
Constant	-3.909**	(1.27)
N (Individuals)	838	
*P <.05, **P < .01, ***P<0.001		
<i>R^2 (ML)</i>	0.857	
<i>McFadden R^2</i>	0.714	

Secondly, the reasons for why there is such a low response rate should also be examined. It is very likely that the low response rate is not due to random error, but rather reflects the completion of a survey in a political system in which respondents are very uncomfortable in discussing political participation and affiliation truthfully, for fear of negative consequences. Lastly, from a methodological viewpoint, no model, which included the party identification variable, yielded more than 600 degrees of freedom, posing significant statistical shortcomings.

Examining The Campaign

The above discussion has relied on data made available from a survey conducted in the country in April and May of 2014, five months prior to the election. Although robust and representative of the entire country, there are some limitations to this, which require me to temper my findings and conduct further analysis. Five months in a (relatively) new democracy provides a potential for quite a lot of change, which may affect the end result. Additionally, my dependent variable in the above analysis relied on a survey question that offered only two responses—vote for the incumbent candidate, and vote for a non-incumbent candidate. However, the political reality was much more complicated than what the survey allows. In the end, there were five contenders competing in the election. In the analysis below, I investigate how

much of an incumbent advantage Evo Morales had in the media coverage of the campaign, I provide descriptive findings of Morales's electoral mobilization strategy, and I discuss how a factionalized opposition gifted the election to the incumbent.

Media Coverage

In democracies the world over, incumbents enjoy the advantage of being the most recognizable face in politics, and the most likely to be covered. Although this does not always translate into higher public support, it does provide a potential situation in which they will dominate media coverage and this name recognition alone confers some advantages on the ballot. The first step in my analysis centers on providing empirical documentation of how much of an advantage Evo Morales enjoyed in media coverage of the 2014 electoral cycle. Table 3 below illustrates the frequency (as a percentage) of candidate mentions in all articles appearing in the opinion, economics, and national sections, and that cover the campaign. The numbers displayed are the totals for two national and leading newspapers in Bolivia for the month before the election. One month prior to the campaign seems like a good starting point for an empirical analysis of campaign coverage. The official period for political propaganda lasted roughly four weeks before election day and ended 72 hours before the actual day of voting. Additionally, as the date of the election nears, one would expect

political activity to increase as candidates and their campaign teams make a late

push to mobilize voters.

Table 3: Percentage of Candidate Mentions in National Newspapers about the Presidential Electoral Campaign, September 12-October 12, 2014

Total Articles		Morales	Medina	Quiroga	Del Granado	Vargas
Página 7	338	289	100	81	62	46
%	100	85.5	29.6	24	18.3	13.6
La Razón	323	274	90	86	52	39
%	100	84.8	27.9	26.6	16.1	12.1
Ave	---	85.2	28.8	25.3	17.2	12.9
Vote %	---	61.4	24.2	9.0	2.7	2.7

Sources: The newspaper results are part of a cross-national data set collected by the author and his team of research assistants while a doctoral student at the University of California-Irvine, and available upon request. The vote totals are the official results published on the Tribunal Supremo Electoral's (TSE) website, and reflect numbers rounded to the nearest tenth.

A few things stand out in the table. First, Evo Morales receives a tremendously disproportionate amount of coverage. In both publications, he receives roughly 85% of the coverage, more than three times the rate of his nearest challenger, and his total equals roughly the sum of all other candidates combined. Although not all the articles were positive, the sheer fact that his coverage dwarfed that of other candidates illustrates his presence in the political system and a discussion of other challengers must also include a latent comparison to the chief executive. This extreme inequality in media presence

allowed Morales to often set and dominate the agenda, forcing contenders to respond to government proposals and verbal attacks lobbied by government ministers.¹⁰ Second, on a positive note for aspiring challengers from smaller parties, the marginal candidates (Del Granado and Vargas) received a disproportionate amount of coverage in relation to the

9. One interesting observation during the campaign was that I found only one direct verbal critique made by Morales against his challengers. The overwhelming majority of verbal attacks were made by his Vice President Alvaro García, high-ranking MAS officials, and other government ministers.

votes they received. This should provide encouraging news to future candidates pondering the decision to run and questioning whether they will be able to establish a media presence and receive sufficient attention.

Third, for most of the campaign and months preceding the election, Quiroga challenged for second position (in many polls he was equal with Medina at roughly 17%) but ended up getting a lot fewer votes than expected. This may be a function of opposition voters trying to guess and support a leader who they thought could potentially force a run-off, or it could reflect the shortcomings of public opinion polling by private companies in Bolivia. Whatever the reason may be, the divided opposition, and the significant time devoted by the media to cover the rivalry between Medina and Quiroga, played into the hands of Morales. Lastly, there is a striking similarity in the amount of coverage across candidates between *Página 7* and *La Razón*. This may reflect a convergence in business models across media outlets in the country. More importantly, this demonstrates that, beyond ideological differences, media outlets tend to report on the major actors and events in an electoral cycle in a similar fashion, and sets an empirical basis for my discussion below.

Morales's Electoral Strategy

My statistical analysis above illustrates that Morales was least likely to

be supported by citizens in the Beni (especially among those who self-identify as indigenous in this area) and Santa Cruz departments, and among the more educated and wealthier. Those who perceived his government as effectively combatting security threats and corruption, and managing the economy well, were extremely likely to reward him with re-election. Along the lines of this last factor, Bolivia has experienced relatively high levels of economic growth since Morales's initial election, poverty has been substantially reduced, and wages (including increases to the minimum wage and the systematization of the annual bonuses, the *doble Aguinaldo*) have steadily increased. Thus, Morales's economic record was very robust and he frequently reminded voters of his government's economic stewardship and the tangible benefits it had produced.

Throughout the campaign, Morales made ample use of the powers and capacities afforded to him as the incumbent in a political system that has become increasingly hyperpresidentialist. In his charge as chief executive, he used his political office to launch government projects during the campaign on 27 occasions in the last month before election day. As head of government, he inaugurated several megaprojects throughout the country including oil refineries, hospitals and sophisticated medical centers, scientific institutions for research and discovery, the yellow line for the cable car in La Paz (teleférico), thermonuclear energy plants in the presence of traditional folk dancers, a

nuclear reactor in La Paz, and plans for highway megaprojects. In the traditional sense of populist electoral campaigning, Morales would also routinely stir up crowds, make promises of future investments in regions that he visited, while usually broadcasting these speeches and rallies on state (and many instances private) television channels. The government project under which his near daily inauguration of megaprojects was accomplished was fittingly titled “*Bolivia cambia, Evo cumple*”. In

perhaps the most visible events during the campaign period, Morales woke early in the morning and decided to go campaign by himself at a toll stop in El Alto (leading into La Paz, the main thoroughfare into the city) in which he handed out campaign literature and swag (t-shirts, CDs, and more propaganda). In short, Morales capitalized on his position as presidential incumbent and head of government of a hyperpresidentialist system.

Figure 1: Presidential Election Results, by Department

RESULTADOS FINALES DE VOTACION PRESIDENCIAL POR DEPARTAMENTO

Departamentos	"Inscritos Habilitados"	"MAS-IPSP"	"UD "	"PDC "	"MSM "	"PVB-IEP"	"VALIDOS"	"BLANCOS"	"NULOS"	"EMITIDOS"	"AUSENTISMO"
1 Chuquisaca	323.129	165.785	42.263	44.671	4.405	4.438	261.562	9.308	13.348	284.218	38.911
2 La Paz	1.678.769	1.006.433	215.360	112.745	58.099	67.668	1.460.305	22.690	50.817	1.533.812	144.957
3 Cochabamba	1.128.351	637.125	186.346	84.680	28.013	19.468	955.632	19.021	41.237	1.015.890	112.461
4 Oruro	293.576	166.360	35.962	29.387	10.867	7.872	250.448	5.700	10.725	266.873	26.703
5 Potosí	409.144	224.215	61.058	19.330	8.387	9.682	322.672	14.091	20.932	357.695	51.449
6 Tarija	323.351	136.014	69.989	49.339	4.288	3.551	263.181	7.609	13.694	284.484	38.867
7 Santa Cruz	1.533.638	623.313	506.704	104.119	18.689	19.572	1.272.397	22.066	43.501	1.337.964	195.674
8 Beni	223.598	74.084	91.855	7.788	2.567	2.266	178.560	4.955	5.094	188.609	34.989
9 Pando	57.596	24.289	19.097	2.174	682	389	46.631	828	2.137	49.596	8.000
Total general	5.971.152	3.057.618	1.228.634	454.233	135.997	134.906	5.011.388	106.268	201.485	5.319.141	652.011

Source: Tribunal Supremo Electoral (TSE) website. Official Results.

His behavior, however, did not go unnoticed nor unchallenged. Juan del Granado, the *Movimiento sin Miedo* (MSM) candidate, filed an official appeal before the high electoral court, the Supreme Electoral Tribunal (TSE), claiming that Morales's frequent inaugurations of government projects violated electoral law 119. The law bans the use of electoral propaganda in the administration of public works (*La Razón*, Carlos Corz, 9/14/2014). However, the TSE ruled against the claim on the basis that citizens had the right to information and no electoral propaganda had been introduced and handed out at these events. This decision was handed down and made public on September 13, nearly a full month ahead of the election. It seemingly emboldened Morales to fully capitalize on his ability to be present and launch government megaprojects.

As discussed above, Santa Cruz presented a challenge to MAS and Morales. However, both party and candidate took an aggressive stance to increase their electoral fortunes in the region. As detailed earlier, Morales embarked on a campaign in which he prolifically inaugurated public works and promised lavished future investments in regions across the country. Santa Cruz was no exception. Within this region, Morales, on state TV Bolivia, launched natural gas refineries, several hospitals and medical clinics (specifically with the *Mi Salud en la Villa Primero de Mayo de Santa Cruz* program), and petrochemical plants. One specific speech illustrates his recurring behavior: on September 25,

2014, he publicly pledged a plan to spend \$405 million dollars to open power generating plants in the Chiquitania valley, Mutún iron industrialization centers, a long distance train with an interurban train connecting the areas of Montero, Warnes, and Santa Cruz, and constructing three new airports in the department. Lastly, it is no coincidence that MAS and Morales organized their campaign closing in Santa Cruz—a mass rally with a million supporters featuring international artists all at a cost of 30 million Bolivianos (*La Razón*, 9/30/2014). The detailed plans may not be unusual for a president but the very personalistic nature of their presentation and clear connections to the electoral process illustrate Morales's masterful usage of office and position for electoral gain. Taken together, with the strong economic performance Bolivia has experienced the last decade, Morales established an insurmountable advantage that no challenger could realistically counter. The feasibility of a credible challenger further dissipated as the opposition came apart at the seams, beset by two rival and publicly feuding candidates, Medina and Quiroga.

The aggregate effect of Morales's and MAS's efforts in Santa Cruz can be seen in figure 1 below. In the Americasbarometer survey, residents in Santa Cruz were highly unlikely to vote for Morales, and throughout the earlier stages of the campaign he never polled above 40%. However, election day results indicate that Morales secured 46.6% of the vote in Santa Cruz, easily

defeating Medina (37.9%) by roughly 117,000 votes.

Conclusion

Since 2006, Evo Morales has been the face of politics in Bolivia. As the country's first indigenous leader he has inspired the political participation of indigenous peoples. Winning his third term in office, and second consecutive re-election poses questions as to whether democracy has consolidated in the country. Central to this major question is whether the political system and, most importantly, the electoral arena are competitive, free, and fair. Nevertheless, an overwhelming majority of Bolivians continue to support the incumbent. In this paper I find significant support that the following citizens were most likely to support his re-election: those who are less-educated, less wealthy, do not live in Beni or Santa Cruz, self-identify as indigenous, and have favorable perceptions on government performance on an array of factors. Morales, due to his controversial proposal to build a highway project in an area affecting the ecological survival of indigenous peoples living in the TIPNIS area, has isolated a certain segment with this population. This is an important development for the future of the country. Racial and ethnic identity are

clearly crucial factors that help explain the high levels of continued support for Morales, but he can no longer take this voting bloc for granted. Future projects that threaten indigenous peoples' rights will likely be met with the same fate—public protests, mounting social pressure, and possibly a decrease in vote share.

Running on an enviable socioeconomic record, Morales enjoyed many of the benefits that most incumbent executives in the world can only dream of. Beyond this favorable context, Morales clearly utilized and capitalized on all the advantages afforded to him as head of government. He launched an aggressive campaign, which required him to tirelessly tour the country and launch and inaugurate government megaprojects. These tangible symbols of government efficiency solidified the perception that the country is moving forward, with Morales at the wheel. Beyond the opening of these publicly managed projects, he and his party targeted the department of Santa Cruz and employed vigorous mobilization and public relations efforts which yielded astonishing results. Last, a divided and fractured opposition, undermined by weeks of public verbal attacks and insults between Medina and Quiroga, ensured that the outcome of the election was never in doubt. It was merely a question of by how much Morales would win.

Bibliography

- Achtenberg, Emily. (2013). Contested Development: The Geopolitics of Bolivia's TIPNIS Conflict; NACLA
- Achthenberg, Emily. (2013). Bolivia: TIPNIS Road On Hold Until Extreme Poverty Eliminated; NACLA
- Barr, R. R. (2003). The persistence of neopopulism in Peru? From Fujimori to Toledo. *Third World Quarterly*, 24, 1161-1178.
- Carreras, M., & İrepoğlu, Y. (2013). Trust in elections, vote buying, and turnout in Latin America. *Electoral Studies*, 32, 609-619.
- Carreras, M. (2013). The Impact of Criminal Violence on Regime Legitimacy in Latin America. *Latin American Research Review*, 48, 85-107.
- Carreras, M. (2012). The Rise of Outsiders in Latin America, 1980–2010 An Institutional Perspective. *Comparative Political Studies*, 45, 1451-1482.
- De Ferrari, I. (2014). The Successor Factor Electoral Accountability in Presidential Democracies. *Comparative Political Studies*, 0010414014546442.
- Echegaray, F. (2005). *Economic crises and electoral responses in Latin America*. Lanham, MD: University Press of America.
- Lewis-Beck, Michael S., and María Celeste Ratto. "Economic voting in Latin America: A general model." *Electoral Studies* 32.3 (2013): 489-493.
- Madrid, R. L. (2012). *The rise of ethnic politics in Latin America*. Cambridge University Press.
- Moreno Morales, Daniel E, ed. 2012. *Cultura política de la democracia en Bolivia. Hacia la igualdad de oportunidades*. Cochabamba: Ciudadania - LAPOP.
- Nadeau, Richard, Éric Bélanger, and Thomas Didier. "The Chávez vote and the national economy in Venezuela." *Electoral Studies* 32.3 (2013): 482-488.
- Manzetti, L. & C. Wilson. (2009). Why do corrupt governments maintain public support in *Corruption & democracy in Latin America*, edited by C. Blake & S. D. Morris. Pittsburgh: University of Pittsburgh Press.
- Remmer, K. (2010). Political Scale and Electoral Turnout: Evidence From the Less Industrialized World. *Comparative Political Studies*, 43, 275-303.
- Richards, D. L. (1999). Perilous Proxy: Human Rights and the Presence of National Elections. *Social Science Quarterly*, 80, 648-65.

- Roberts, K. (2003). "Social Correlates of Party System Demise and Populist Resurgence in Venezuela." *Latin American Politics and Society*, 45, 35-57.
- Roberts, K. M., & E. Wibbels. (1999). Party Systems and Electoral Volatility in Latin America: A Test of Economic, Institutional, and Structural Explanations. *American Political Science Review*, 93, 575-90.
- Seawright, J. (2012). *Party-System Collapse: The Roots of Crisis in Peru and Venezuela*. Palo Alto: Stanford University Press.
- Singer, M. (2007). The 2005 presidential and parliamentary elections in Bolivia. *Electoral Studies*, 26, 200-5.
- Stokes, S. C. (2001). *Mandates and Democracies, Neoliberalism by Surprise in Latin America*. New York: Cambridge University Press.
- United Nations Development Programme (UNDP). (2004). *Democracy in Latin America: Towards a Citizen's Democracy*. New York: United Nations.
- Van Cott, D. L. (2005). *From movements to parties in Latin America: the evolution of ethnic politics*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Vanden, H. E., & G. Prevost. (2009). *Politics of Latin America: the power game*. New York: Oxford University Press.
- Weyland, K. (2003). Neopopulism and neoliberalism in Latin America: how much affinity?. *Third World Quarterly*, 24, 1095-1115.
- Yashar, D. J. (2005). *Contesting citizenship in Latin America: the rise of indigenous movements and the postliberal challenge*. Cambridge University Press.

REDES POLÍTICAS Y MOVIMIENTOS SOCIALES EN BOLIVIA: MÁS ALLÁ DE LA AUTONOMÍA Y LA COOPTACIÓN

SOLEDAD VALDIVIA RIVERA
UNIVERSIDAD DE LEIDEN

Resumen:

El debate académico sobre los movimientos sociales en América Latina ha tendido a enfatizar la oposición al Estado como un rasgo definitorio de estos actores, recurriendo a categorías de 'autonomía' y 'cooptación' en el análisis. En los últimos 15 años los movimientos sociales en Bolivia han penetrado las estructuras estatales y han desempeñado un rol determinante en el escenario político. Esto ha planteado serias preguntas sobre su autonomía política, con respuestas contradictorias respecto a su posición (cooptada o bien autónoma) en relación al Estado. El presente artículo sugiere una caracterización alternativa en la que los actores estatales y sociales interactúan en 'redes políticas', las cuales se articulan alrededor de asuntos específicos y que se encuentran sujetas al cambio. Sobre la base del debate académico más reciente que cuestiona la dicotomía Estado-Sociedad y la división entre políticas 'institucionalizadas' y 'no institucionalizadas', se sostiene que la complejidad de la relación en Bolivia obliga al análisis a moverse más allá de modelos rígidos de 'autonomía' y 'cooptación'.

Summary:

The dominant Latin American debate has tended to characterize social movements by their manifest antagonism vis-à-vis the State, making recurrent use of categories of 'autonomy' and 'co-optation'. In the last 15 years the social movements in Bolivia have become central political players, and closely intertwined with political institutions. This has raised questions and concerns about their political autonomy with contradictory answers about their autonomous or co-opted position in relation to the State. This article suggests an alternative characterization in which State and social actors interact in 'political networks', that are articulated around specific issues and that are subject to constant change. Building on recent social movement theory that questions the State-Society dichotomy and the division between 'institutionalized' and 'non-institutionalized' politics, it contends that the complexity of the State-social movements relation in Bolivia compels the analysis to move beyond fixed patterns of 'autonomy' and 'co-optation'.

Introducción

El debate académico en América Latina sobre los movimientos sociales ha tendido a enfatizar la manifiesta oposición de dichos actores en relación al Estado. Sin embargo, el escenario político boliviano de los últimos quince años diverge considerablemente de este modelo. A partir del año 2000 los movimientos sociales en Bolivia asumen un papel central en la arena política, con un carácter político que se hace explícito con la creación del “instrumento político” –el Movimiento al Socialismo (MAS)-- en la década de los ‘90. Además de las victorias electorales del MAS (2002, 2005, 2009, 2014), la centralidad de los movimientos sociales en Bolivia encuentra expresiones claras en la reversión de planes gubernamentales durante la Guerra del Agua (2000) y la Guerra del Gas (2003), el sello de los movimientos sociales durante el periodo de la Asamblea Constituyente, y su rol protagónico en los conflictos políticos en el segundo término gubernamental de Morales.

Este trabajo parte de la constatación que la relación entre el gobierno del MAS y los movimientos sociales en Bolivia tiene contenidos diversos, que varían en el tiempo, y que con frecuencia se muestran contradictorios. Se postula que un análisis más convencional que busca analizar la relación entre el movimiento social y el Estado en términos de autonomía y cooptación produce caracterizaciones discordantes que terminan por oscurecer --más que esclarecer-- la comprensión de dicho relacionamiento. Esto se debe en gran

parte a que dicha terminología presupone la posibilidad de hacer una división analítica entre el Estado y la Sociedad, la cual en el escenario político boliviano resulta cada vez más artificial, o al menos ‘insuficiente’ para el análisis (Tapia 2009).

Tanto el fenómeno del MAS como la relación entre el Estado y los movimientos sociales obligan un enfoque hacia los espacios de interacción entre el Estado y la Sociedad, en donde los límites entre una y otra esfera se tornan porosos o borrosos. Por ello, en este trabajo se sugiere el concepto de “redes políticas”. El análisis a través de este concepto, por su énfasis en las interconexiones cualitativas entre actores sociopolíticos, resuelven muchas de las contradicciones e incoherencias que emergen de un análisis en términos más convencionales y permite así una mejor apreciación de la compleja dinámica que define la relación entre los movimientos sociales y el gobierno de Evo Morales.

El trabajo está organizado en cuatro secciones. La primera parte ofrece una breve discusión del debate académico sobre el papel de los movimientos sociales en la consolidación democrática en América Latina, en donde persiste su oposición al Estado. Asimismo se muestra cómo el debate más reciente cuestiona la separación entre el Estado y la Sociedad, y problematiza la división entre por un lado los movimientos sociales (en el ámbito de lo social), y los partidos políticos y el Estado por otro (en el ámbito político institucional). Sobre estas bases teóricas, la segunda sección analiza el

fenómeno del MAS, mostrando la dificultad de su conceptualización como “movimiento social” o “partido político”, o incluso como “partido movimiento” --un concepto híbrido. Bajo esta constatación, la tercera sección introduce y discute el concepto de “redes políticas”, el cual permite una caracterización alternativa tanto del MAS como de la relación entre el Estado y los movimientos sociales. Dicha caracterización se discute en la cuarta sección, analizando el proceso constituyente (2006-2009) y tres conflictos entre el Estado y los movimientos sociales en el periodo post 2009: el “gasolinazo”, la construcción de la carretera por el parque nacional TIPNIS, y el conflicto político con el sector de salud.

Estado y movimientos sociales en América Latina

La gran parte del estudio sobre los movimientos sociales se basa sobre una división conceptual entre el Estado y la Sociedad, que responde a desarrollos históricos.¹ En el contexto latinoamericano, esta visión dicótoma se ha visto reforzada por la experiencia con regímenes autoritarios, en la que la sociedad civil se constituyó como el espacio para la organización de fuerzas de resistencia hacia el Estado de dictadura, creando así una situación real de oposición entre ambos actores

¹ Esta separación conceptual no es exclusiva de la región, pero como argumenta Aminzade, es el resultado histórico de las luchas políticas sobre el concepto de representación política en el siglo XIX (Aminzade 1995).

políticos (Dagnino 1998; O'Donnell y Schmitter 1986).

En la literatura post-transicional se pueden destilar dos posiciones respecto del papel de los movimientos sociales en la consolidación democrática. El primero ve en el movimiento social un rival para una democracia institucionalizada. En esta postura, los partidos políticos sirven (idealmente) de vehículos de representación de los grupos de la sociedad, organizándolos y normando el acceso al poder estatal, creando así un escenario de estabilidad y gobernabilidad democrática.² Los movimientos sociales representan a grupos de ciudadanos que impugnan este sistema, y como tal forman un rival potencial – una amenaza – a lo que debiera ser un sistema político de representación institucionalizado y efectivo (Craig Jenkins 1995). El sistema político es entendido como el conjunto de organizaciones institucionalizadas que pretenden representar y agregar los intereses de varios grupos de intereses sociales.

La segunda posición adjudica un papel más positivo a los nuevos movimientos sociales. Desde esta posición se reconoce y aplaude la función de los movimientos sociales como espacios de resistencia, desde los

² El partido canaliza al mismo tiempo que expresa intereses, dando más espacio a unos que otros lo cual afecta directamente la gobernación y estabilidad democrática. La importancia de un grado de institucionalización del sistema partidario radica en que falta de ello tiene consecuencias negativas para la democracia. Un sistema partidario débil no estructura el proceso político, lo cual produce políticas menos institucionalizadas y por lo tanto más impredecibles. Véase por ejemplo Scott Mainwaring *et al.* (1995)

cuales se busca presionar demandas en las estructuras estatales. Por ello, esta posición adjudica un valor importante a la autonomía del movimiento social respecto del Estado, en la que advierte el riesgo de caer en trampas de cooptación o manipulación por parte de los gobiernos.³ La lucha de los movimientos sociales crea espacios para la articulación de demandas que no encuentran resonancia en los canales formales de representación y, a través de la presión, tienen así el importante efecto de hacer que las instituciones se vuelvan más atentas de las necesidades de la sociedad.

A pesar de las diferencias, lo cierto es que en ambas posiciones persiste en mayor o menor medida una división entre las instituciones (el Estado y los partidos políticos) por un lado, y los movimientos sociales y la ciudadanía por otro. Esta división deriva en realidad de la dicotomía Estado-Sociedad. En el debate académico sobre movimientos sociales más reciente, esta separación ha sido objeto de serios cuestionamientos. Para la región latinoamericana, uno de los argumentos más importantes plantea que la dicotomía expresaría una distinción entre dos posiciones políticas antagónicas, más que una separación teórica, que empieza a carecer de sentido al reinstaurarse la democracia.⁴

³ Al respecto algunos actores sostienen que la maximización de la autonomía de los movimientos sociales contribuyen a su papel como protagonistas de la construcción de democracias más inclusivas, porque mejoran su posición de negociación. Mirza (1995); Forewaker (1995).

⁴ De manera más general, se cuestiona también la dominancia del paradigma Estado-Nación, en

Si en un momento, en particular en el debate académico sobre los ‘nuevos’ movimientos sociales, dichos actores se distinguían por su carácter “a-político” o por moverse en espacios distintos a los de la política institucional, en la literatura reciente esta separación pierde asidero. Bajo el término de “contentious politics” (Tilly y Tarrow 2007; Tarrow 1998; Seferiades y Johnston 2012) la mayoría de los científicos sociales estudian a los movimientos sociales como parte de la práctica política, bajo el entendido de que los movimientos sociales constituyen un modo más de hacer política, más popular y menos elitista (Johnston 2011, 1).

En la misma línea, el cuestionamiento a la dicotomía Estado-Sociedad se observa en el debate académico que problematiza la

el cual se presume al Estado y la Sociedad como actores unitarios y coherentes, y que sienta así la base para una separación como también el carácter conflictivo que se adjudica a la relación entre ellos. Como ente unitario, el Estado aparece en una esfera elevada con facultades extraordinarias, ejerciendo una suerte de tutelaje sobre la ciudadanía en una relación vertical, “minimalizando y trivializando la rica negociación, interacción, y resistencia que ocurre entre sistemas múltiples de reglas en la sociedad humana” (Migdal 2001, 15). Para el contexto latinoamericano Dagnino *et al.* (2006) explican que el Estado ha sido entendido como homogéneo y como la encarnación de todos los vicios de la política, desconociendo la diversidad de sus prácticas y las interacciones estatales que se han formado en distintos actos o periodos políticos. Así, el Estado latinoamericano presentaría una diversidad estructural en su interior, en la forma de ministerios y las instituciones a nivel nacional y local, que ha producido alianzas y pactos distintos y cambiantes, con diferentes grupos de la sociedad.

separación entre la política “institucionalizada” y la “no institucionalizada” (Costain y McFarland 1998; McAdam, Tarrow y Tilly 2001). Goldstone (2003) explica que en el vasto estudio de la interacción entre el Estado y los movimientos sociales existe una tendencia persistente a ver dichas prácticas como algo distinto a las políticas institucionalizadas, entendidas como el acto de votar, los partidos políticos, la legislatura, cortes y líderes electos. El autor defiende más bien la proposición que los movimientos sociales constituyen un elemento esencial de la política normal en las sociedades modernas, y que sólo existe una frontera difusa y permeable entre la política institucionalizada y la política ‘no-institucionalizada’ (Goldstone 2003, 1-3).

Así, existen distintos trabajos que no sólo han buscado elucidar la porosidad o permeabilidad de la frontera que divide al movimiento social de los partidos políticos, sino que también han presentado esfuerzos por detallar qué ocurre cuando un movimiento se vuelve partido (y después gobierno) (Glenn 2003; Desai 2003; Roberts 1998; Schönwalder 1997; Anria 2013; Van Cott 2008, 2005). Dichos autores coinciden en que este tipo de actores – “partido movimiento” (Kietschelt 2006) o “partido orgánico” (Roberts 1998) – encara una serie de dificultades y tensiones que complican su posición respecto de la base social que representan como también el poder

político a través del cual pretenden realizar sus objetivos.⁵

El Movimiento al Socialismo: ¿movimiento social o partido político?

Los resultados electorales del 2005 permitieron una incursión de los movimientos sociales en las instituciones estatales, a través de la figura política del MAS que fungió como un ente de vinculación entre el Estado y los movimientos sociales.

El MAS nace como el “instrumento político” de distintas organizaciones indígenas y campesinas, las últimas con una expresa tradición sindical, con el objetivo de acceder a los espacios de poder político a nivel local, recién creados por políticas de descentralización en los años 90. La combinación de una serie de factores, dentro de la cual se destacan los éxitos electorales en la región cocalera del Chapare, como la crisis de legitimidad de los partidos políticos, catapultaron al MAS a la política nacional.⁶ Sin

⁵ Ciertamente uno de los problemas más importantes es el descrito por Michels (1911). La clásica “ley de hierro” sostiene que los movimientos de masa inevitablemente se canalizan en organizaciones formales – organizaciones democráticas – que favorecen un élite oligarca en lugar de las masas. Así, Michel postula que el objetivo oficial de la democracia representativa de eliminar el poder político elitista es imposible. En relación a los movimientos sociales este peligro ha sido formulado más en términos burocratización o prácticas de cooptación que ineludiblemente comprometen los objetivos de la base social que dicho movimiento busca representar.

⁶ La importancia de la Ley de Participación Popular de 1994 radica en que permitió una

embargo, el origen en los movimientos sociales ha dotado al MAS de una organización interna que le ha distinguido de los partidos políticos tradicionales, y por esta peculiaridad,

apertura del espacio de participación política, al volver elegibles a las autoridades municipales de las capitales de provincia. Los cocaleros presentarían el esfuerzo más sistemático por construir una organización política ligada a la estructura sindical agraria, y serían la fuerza social más exitosa en conquistar estos nuevos espacios de poder locales. Este desarrollo marcaría el comienzo de un nuevo experimento de incursión política por parte del movimiento social indígena-campesino. Junto a la ascendencia del movimiento cocalero, del que emerge el liderazgo político de Evo Morales, el movimiento indígena experimentó una transición de un carácter contestatario ante el Estado a uno de mayor participación en los nuevos espacios políticos. En ese proceso, la idea del *instrumento político* fue madurando con la creación de la Asamblea por la Soberanía de los Pueblos (ASP) en el Congreso de la CSTUCB en 1995. A partir del año 2000 el escenario político se vio marcado por la emergencia de fuertes movimientos sociales urbanos e indígenas que gradualmente articularon un discurso reaccionario en contra del neoliberalismo y el sistema político vigente, con claros episodios en la Guerra del Agua en el año 2000 y la Guerra del Gas en el 2003. La consecuente ascendencia del movimiento indígena campesino se concretiza en la centralidad que asumen el Pacto de Unidad y la consigna indígena de la Asamblea Constituyente. En la crisis social y política se abrió así definitivamente el espacio para la ascensión de una nueva fuerza política con la victoria electoral del MAS en el año 2005. El periodo 2000-2005 puede ser entonces entendido como un ‘ciclo de los movilizaciones sociales’ con una ‘conclusión democrática’ (Prada, 2008: 142). Dicho de otra manera, la victoria electoral de Morales y el MAS es el resultado directo de las luchas populares que protagonizaron los movimientos sociales, y manifiestan el poder político que estos actores desarrollaron en dicho periodo.

ha sido el objeto de estudio de distintos autores.

La literatura muestra un amplio acuerdo en que el MAS no puede ser comprendido como un partido político a la usanza tradicional, pero existe menos concordancia sobre cómo el MAS debe ser conceptualizado. En un estudio comparativo, Van Cott ha conceptualizado al MAS como un ‘partido étnico’, buscando identificar las condiciones que propician el cambio ‘estratégico’ de movimiento a partido. De tal modo, su estudio se centra en el entorno institucional sociopolítico que permite que el “partido étnico” incurra en el sistema partidario de un país, adopte relevancia en el ámbito político y pueda ser “exitoso” –este último entendido como éxito electoral– (Van Cott 2005).

No obstante el valor del estudio comparativo de varios casos en la región sudamericana, el estudio de Van Cott deja grandes interrogantes respecto a lo que ocurre al interior de la organización en la transición de movimiento a partido. En el caso del MAS, el estudio de Van Cott se ve complementado por otros estudios que se han concentrado más bien en la dinámica interna, en los que el funcionamiento organizacional del MAS se ve caracterizado por una serie de tensiones (Salman 2013).

Hervé do Alto y Pablo Stefanoni ubican una tensión entre la base social del MAS y la incursión de un grupo social “ajeno” como resultado de la transición de “instrumento político” de los movimientos sociales a “partido de oposición” y; finalmente, a “partido de gobierno”. Según los autores, el “centro de poder real” se ha visto desplazado a

espacios más institucionales dominados por profesionales, *clases medias* y ex militantes de la izquierda tradicional (Do Alto y Stefanoni 2010, 2-3). Asimismo se ha sido señalada otra tensión en el MAS como “partido campesino”. El éxito electoral ha sido acompañado por una creciente heterogeneidad en su base social, combinada por una “jerarquía interna caracterizada por la valoración campesina”, que se complejiza aún más si se toma en cuenta el papel de árbitro que desempeña Morales (Do Alto 2011, 109).

Otros autores adjudican la tensión al interior de la organización del MAS a su carácter “híbrido”. Hugo Moldiz señala la tensión que existe al interior del MAS al intentar combinar la “forma partido” apta para los sectores urbanos y la “forma comunidad”, más en línea con los movimientos sociales rurales (Moldiz 2009, 89). En una línea de análisis similar, Anria sostiene que el MAS es una organización híbrida que opera con dinámicas y lógicas de organización distintas que dependen principalmente del espacio geográfico de operación. En las áreas rurales, el funcionamiento del MAS es mejor entendido como *movimiento social*, ya que refleja la movilización social de base, mientras que en las áreas urbanas es mejor caracterizado como una máquina populista en la que la principal dinámica consiste en conquistar a las organizaciones y redes sociales existentes. Por lo tanto, más que un movimiento social o un partido político, el MAS podría entenderse como un “partido movimiento” (Anria 2010, 2013; Molina 2011).

Según Herbert Kitschelt, el “partido movimiento” presenta una figura de transición entre el movimiento social y el partido político. Los “partidos movimientos” son en realidad coaliciones de activistas políticos que emergen de los movimientos sociales y que intentan aplicar las prácticas y estrategias organizacionales de los movimientos sociales en la arena de la competición partidaria. Se caracterizan así por la combinación de las actividades políticas formales con la movilización extra-institucional y por la ausencia de una intensiva organización interna (2006, 280-281).

El “partido movimiento” aparece particularmente adecuada para caracterizar al MAS desde su creación hasta el 2004; es decir, en su calidad de “instrumento político” y después, de “partido de oposición”, al mantener los modos informales y de baja intensidad organizacional de los movimientos sociales y haciendo política tanto desde los espacios institucionales como desde la calles.⁷ El MAS en este periodo combina además dos otras características del “partido movimiento”: el liderazgo carismático y la coordinación participativa desde las bases (Kitschelt 2006, 280-281). Según Harten, en el periodo anterior al 2004 el funcionamiento interno del MAS estaba caracterizado por una cultura de participación en la que las contribuciones de las bases en la toma de decisiones eran estructuralmente garantizadas (Harten 2011a, 76), al mismo tiempo que el liderazgo de

⁷ Un ejemplo claro de ello es el papel del MAS durante la Guerra del Gas o en los conflictos entre el gobierno y el sector cocalero en el periodo 2000-2005.

Morales se desarrollaba cada vez de manera más gravitante para la coordinación del MAS.

Sin embargo, la caracterización tanto como “partido étnico”, “partido campesino” o como “partido movimiento” emerge problemática una vez que Morales asciende a la presidencia y el MAS se inserta en la estructura estatal como el partido oficialista.⁸ Si bien el origen indígena-campesino y el discurso indigenista han formado en gran parte la identidad del MAS, lo cierto es que a partir del 2005 –en particular en relación a la competencia electoral– el Movimiento al Socialismo procuró atraer a todo sector social que sintiera descontento con el sistema político y económico. En ellos destacan los sectores urbanos subalternos, como también el segmento de la clase media que pudiera simpatizar con una izquierda moderada.

Dicha apelación se hizo a través de una diversidad de estrategias. En el sector urbano de La Paz, el MAS se organizó expandiendo un red de alianzas con organizaciones populares urbanas (Arnia 2010). Al mismo tiempo, frente a los comicios electorales, el MAS abrió sus listas para atraer a candidatos con distinto arraigo social, en particular en las clases medias, ejerciendo control y logrando así la alineación de algunos sectores de su base de apoyo original (Do Alto 2011; Zegada *et al.* 2011; Lazarte 2010; Molina 2011). El ejemplo más claro de esta estrategia se observa en las elecciones del 2009 y 2010, cuando el

MAS buscó abiertamente alianzas con antiguos candidatos de segmentos de la oposición (Harten 2011^a, 79).

En relación a la identidad “étnica” o “indígena” del partido, el desarrollo del MAS en partido de gobierno problematiza tales calificativos. Postero sostiene que el MAS, al moverse entre el activismo colectivo y la práctica política parlamentaria, ha sabido reunir su base de apoyo “heterogénea” bajo una agenda de “nacionalismo indígena” (Postero 2010, 19). De manera similar, Albro argumenta que el MAS no es un partido separatista que promueve un proyecto etno-nacional. Al contrario, hace uso de la construcción de coaliciones a nivel regional, nacional e internacional para equiparar cuestiones indígenas con otras no-indígenas y, de tal modo, articula el descontento popular con el *status quo* en un discurso indigenista (Albro 2005). Esto es congruente con lo que Harten observa como la combinación de una “lógica de equivalencias” y una “lógica de diferenciación” de demandas sociales en la que el término “pueblos indígenas” se torna un “significante vacío” capaz de abarcar una diversidad de identidades, incluso los de la clase media “blanca”. Así, “indígena” ha sido articulado como la “esencia del Estado Plurinacional” (Harten 2011a, 87).

La caracterización como “partido movimiento” se muestra también problemática. En primer lugar, Kietschelt define al “partido movimiento” como un fenómeno *transicional* e *inestable* (2006, 288). Ciertamente en el contexto reciente del

⁸ Sobre la dificultad que existe en definir al MAS como movimiento partido, ver también Salman (2011).

sistema de partidos políticos boliviano⁹, los más de quince años del *Movimiento al Socialismo* son al menos considerables. Al mismo tiempo, el MAS continúa desafiando los procesos de burocratización o institucionalización al estilo michelsiano, o su absorción en la práctica política partidaria convencional. De tal modo, no parece seguir ninguno de los dos destinos que Kietschelt prescribe: su desaparición o su transformación en un partido político formal (2006, 282-284).¹⁰ Asimismo, si bien al interior de su organización el MAS ha sido descrito como una “coalición inestable” (Mayorga 2007), bajo el liderazgo de Evo Morales, aparece como el único actor constante y de continuidad en el escenario político boliviano de los últimos diez años.

⁹ A partir de las elecciones generales de 1997 se puede observar un sistema de partidos políticos marcado por la rápida aparición y desaparición de nuevos partidos políticos, que muchas veces sólo participan de un evento electoral, por ejemplo Nueva Fuerza Revolucionaria (elecciones generales del 2002), Podemos (elecciones generales 2005), la alianza PPB-CN (elecciones generales del 2009) y los nuevos partidos políticos Frente de Unidad Nacional, Partido Demócrata Cristiano y Partido Verde de Bolivia en las últimas elecciones generales de 2014.

¹⁰ Vale la pena mencionar también, que en su discusión sobre ‘movimientos partidos’, Kietschelt no parece incluir dentro de las posibilidades que este tipo de actor asuma el papel de ‘partido de gobierno’. Antes de llegar a ello, ya en la práctica de partido de oposición, el ‘movimiento partido’ seguiría una de las dos alternativas aquí descritas. Así la fuerte presencia del MAS en las estructuras estatales, y el poder político que tiene, son otro factor que problematiza su caracterización como ‘movimiento partido’.

Una caracterización más apta es la formulada por Roberts en el concepto de “partido orgánico” (1998, 75):

En el modelo orgánico, las distinciones entre el partido y las organizaciones sociales que lo constituyen son difuminadas deliberadamente; así, el partido puede parecer más un movimiento que un aparato de competencia electoral, ya que se encuentra directamente involucrado en las luchas sociales fuera del ámbito de la política institucional, y los miembros y líderes del partido son reclutados directamente de los movimientos sociales en vez que de las filas de una casta política profesional separada. Si bien es inevitable que emerjan tensiones entre las esferas de actividades social y política, los partidos orgánicos procuran evitar la subordinación de su trabajo social a la lógica del poder político, al contrario de los partidos políticos de vanguardia. Del mismo modo, dado su origen en las diversas formas de organización popular, los partidos orgánicos tienden a ser más abiertos, inclusivos y pluralistas en su organización estructural, con menos control jerárquico y más espacio político para la participación democrática al nivel de las bases.

Dichos rasgos coinciden con el periodo del MAS como partido de oposición e, incluso, en el primer gobierno de Evo Morales, donde efectivamente es muy difícil dibujar las líneas que dividían al partido de los movimientos sociales, y cuando la mayoría de los líderes del partido eran directamente reclutados de los movimientos sociales: esto es especialmente notorio en el primer gabinete de Morales, en donde la mayoría de sus ministros provenía directamente de la dirigencia social, y persistía aún en el gabinete instalado en enero del 2010, donde 8 de los 20 ministerios fueron designados a figuras provenientes de los movimientos

sociales.¹¹ Asimismo, el partido ha sido descrito como “poco institucionalizado”, “cuyos cuadros políticos tienen muy poca experiencia en gestión pública” y cuyo desempeño político se ha encontrado íntimamente vinculado a la “ascendente protesta y movilización social” (Do Alto 2007, 40).

Sin embargo, existen rasgos importantes del MAS en los últimos años, que no se dejan captar por el concepto de “partido orgánico”. Roberts explica que el partido orgánico tiene dificultades en expandir su base electoral más allá de sus bases sociales, ya que su lógica de participación limita su poder de atracción a los círculos activistas. Los altos márgenes de votación obtenidos por el MAS –un 20.9% de la votación en los comicios del 2002, el 53.7% en 2005, el 64,2% de la votación en las elecciones del 2009 y el 61% en 2014¹²– dan cuenta de que el MAS ha sido uno de los partidos políticos electoralmente más exitosos en la historia boliviana. Roberts sostiene que esta “excepción” se da únicamente cuando las bases

sociales son vinculadas a líderes carismáticos, que cuentan con atractivo más amplio. Se da lugar entonces un híbrido entre el modelo de “partido orgánico” y el modelo “electoral populista” (Roberts 1998, 77). Esto es justamente lo que parece ocurrir con el MAS a partir de su ascensión al poder. Como argumenta Crabtree, el papel de su líder político –Evo Morales– ha sido “inmensamente importante” en explicar el crecimiento del partido y su capacidad de apelar a la mayoría del electorado (Crabtree 2011, 141). Coincidiendo con Do Alto, se puede concluir que el MAS permite cuestionar el límite entre la acción contestataria y la acción partidaria, ya que “pone en relieve la cantidad de ‘pasarelas’ y continuidades que existen entre ambos escenarios de acción” (Do Alto 2008, 42). En la misma línea, el MAS boliviano pone en cuestión la distinción teórica entre la “política institucional” y la “política no-institucional”, reforzando el argumento de Goldstone (2003) que tanto el movimiento social como el partido político pertenecen a un mismo espacio de acción y que no existen diferencias fundamentales entre uno y otro.

La combinación entre “partido orgánico” y “partido electoral populista” aparecen como las caracterizaciones más cercanas del MAS. Sin embargo, dichos conceptos proyectan un relacionamiento un tanto estable con sus bases institucionales que resulta problemático cuando se observa la relación Estado-movimientos sociales bajo el gobierno de Evo Morales. En la siguiente sección, a la luz de esa relación, se propone analizar al MAS y la relación Estado-

¹¹ Se trata de los ministerios de Relaciones Exteriores (David Choquehuanca); Desarrollo Productivo y Economía Plural (Antonia Rodríguez); Obras Públicas, Servicios y Vivienda (Walter J. Delgadillo); Minería y Metalurgia (José Pimentel); Justicia (Nilda Copa Condori); Medio Ambiente y Agua (María Esther Udaeta); Desarrollo Rural y Tierras (Nemesia Achacollo) y; Culturas (Zulma Yugar). Vale la pena notar que los ministerios claves (como los de la Presidencia, de Gobierno, de Economía, de Hidrocarburos y de Autonomías) quedaron excluidos de esta dirigencia social.

¹² Datos obtenidos de la Corte Nacional Electoral/Órgano Electoral Plurinacional.

movimiento sociales haciendo uso del concepto de ‘redes políticas’, que permite una visión más cabal de la complejidad y dinámica de las relaciones entre distintos actores sociopolíticos que marcan el proceso político actual del país. Después de discutir brevemente el concepto, se realiza un análisis de la relación Estado-movimientos sociales bajo durante el proceso constituyente (2006-2009), como también en torno a tres conflictos entre el Estado y los movimientos sociales en el periodo post 2009: el “gasolinazo”, la construcción de la carretera por el parque nacional TIPNIS, y el conflicto político con el sector de salud.

“Redes políticas”

El concepto de “redes políticas” emerge de las insuficiencias de los modelos más tradicionales del corporativismo y el pluralismo para apreciar la complejidad, dinamismo e interconexión que caracteriza la relación entre el Estado y la Sociedad en las sociedades modernas (Martínez Escamilla 1996). Según Börzel (1997), un análisis de red permite una representación más detallada de las diferencias sectoriales y subsectoriales, el papel de los actores públicos y privados, y la relaciones formales e informales entre ellos (Börzel 1997).

Douglas A. Chalmer *et al.* (1997), tratando explícitamente la región latinoamericana, identifican la emergencia de lo que ellos denominan “redes asociativas” como un tipo más de estructura de representación (por ejemplo al lado de los partidos políticos), que interconecta a los actores

estatales y sociales. La diversificación del sector popular produciría un conjunto cambiante de grupos populares que luchan por formar un grupo de organizaciones con la capacidad de reconocer, analizar, debatir y hacer demandas alrededor de asuntos específicos.¹³ Las redes que se desarrollan alrededor de una temática particular involucran a las autoridades estatales responsables de ese asunto y a los grupos organizados que presionan demandas y estimulan el debate. Por lo tanto, estas redes no están situadas en el ámbito de la sociedad civil, sino más bien en el espacio que vincula a la sociedad civil con el Estado.

Según Kahler *et al.* (2009), a partir de la década de los ’80 la sociedad moderna se caracteriza cada vez más en términos de diferenciación y complejidad, lo cual significa una “sobrecarga” en la producción de políticas y en consecuencia pone a la gobernanza bajo presión. Por esta razón, los gobiernos se ven cada vez más dependientes de la cooperación y la movilización conjunta de recursos de actores ubicados fuera del control jerárquico estatal, lo que permite la movilización de recursos políticos en situaciones donde estos se encuentra altamente dispersos entre actores públicos y privados. Las “redes

¹³ Como explican los autores, este modelo se diferencia del pluralismo. En el pluralismo los grupos de interés hacen valer sus intereses a través de la presión sobre el Estado. Al contrario, en las redes asociativas la interacción entre actores estatales societales está caracterizada por procesos cognitivos (formular, resistir y resolver demandas competitivas) que pueden llevar a la negociación de intereses como también a su redefinición.

políticas” incluyen así a todos los actores involucrados en la formulación e implementación de una política en un sector político determinado, y está caracterizada por interacciones sobre todo informales entre actores públicos y privados, de intereses distintos pero interdependientes, que intentan resolver problemas de acción colectiva en un nivel central y no-jerárquico. Según Kahler *et al.* (2009), las “redes políticas” facilitan la gobernanza de la sociedad moderna al proveer un marco de coordinación horizontal de los intereses de actores de cuyos recursos son mutuamente dependientes. Al centrar el enfoque en las interacciones entre los actores desagregados tanto de la sociedad como del Estado el concepto de “redes políticas” implica una difuminación de los límites entre estas dos esferas.

“Redes políticas” bajo el gobierno de Evo Morales

A pesar que el uso de términos de “autonomía” y “cooptación” son comunes el debate político boliviano cuando éste versa sobre la relación entre el Estado y los movimientos sociales, mi investigación muestra que estas categorías resultan demasiado rígidas como para reflejar la diversidad de contenidos cambiantes que caracterizan la relación. Así, un mismo movimiento social puede aparecer en un momento “cooptado” en relación al gobierno y en otro muy “autónomo”. Lo que podría leerse como una contradicción o incoherencia, resulta considerablemente menos problemático desde una perspectiva de red.

Las “redes políticas” de relacionamiento entre el Estado y los movimientos sociales se analizan aquí en dos periodos. El primero, entre 2006 y el 2009, comprende el proceso constituyente en un contexto de alta polarización política. El segundo abarca el periodo después de la promulgación de la nueva Carta Magna y el segundo término gubernamental de Morales, y se hace en torno a tres conflictos entre el Estado y la sociedad. La relación se caracteriza a través del concepto de “redes asociativas” --un tipo de “red política”-- que se entiende como un conjunto *cambiante* de grupos populares que luchan por formar un grupo de organizaciones con la capacidad de reconocer, analizar, debatir y hacer demandas alrededor de *asuntos específicos* (Chalmers *et al.* 1997).

El proceso constituyente se desarrolla en el contexto de una fuerte polarización entre una élite tradicional que no se resignaba a la pérdida del poder político y la nueva fuerza política de carácter más popular. La Asamblea Constituyente, como punto de la “agenda de octubre”¹⁴, emerge como un contenedor para una diversidad de demandas de distintos sectores. Durante este periodo se daba un encuentro regular entre los representantes de las organizaciones sociales, los

¹⁴ La denominada ‘agende de octubre’ refiere a la agenda política que emerge después de la Guerra del Gas en octubre del 2003 y la consecuente crisis social y política. Dicha agenda comprende las demandas sociales por la nacionalización de los hidrocarburos y la realización de la Asamblea Constituyente. Esta agenda es asumida por el MAS en la campaña política hacia las elecciones de diciembre del 2005, otorgándole la victoria electoral.

Asambleístas del MAS y con el mismo Morales, para la discusión no sólo de las propuestas, sino también de las estrategias de contención del alegado sabotaje por parte de la oposición. El *asunto específico* de la Asamblea Constituyente –la defensa de un proyecto popular en oposición a una élite tradicional– dio lugar a una fuerte cohesión entre distintos movimientos sociales, el MAS y el gobierno, al punto que resultaba particularmente difícil distinguir entre los distintos actores. Al mismo tiempo, definía claramente al bloque a favor del proyecto popular, y más importante aún, al bloque en contra.

El bloque conformado por el gobierno, el MAS y los movimientos sociales durante la Asamblea Constituyente, a pesar de su relativa cohesión, tampoco formaba un ente homogéneo o unitario. Así se vio clara la agencia y relativa autonomía del movimiento indígena en el espacio del Pacto de Unidad. Entendido como una “red asociativa” en torno a cuestiones “indígenas”, este espacio reunió a los actores relevantes para analizar, debatir y hacer valer matices más específicos sobre los objetivos comunes de la Asamblea Constituyente. El Pacto de Unidad fue un órgano de particular importancia. A través del Pacto de Unidad, los movimientos sociales indígenas elaboraron una propuesta integrar del texto constitucional, que forma la base de la actual Constitución. Es decir que esta “red asociativa” tuvo un alto grado de incidencia política durante el proceso constituyente. Su importancia no sólo radica en expresar la capacidad propositiva de los movimientos sociales indígenas, sino

también por el hecho que junto al trabajo de elaboración de un proyecto político, mantuvieron la acción colectiva en las calles en defensa de la Asamblea Constituyente, conteniendo así las fuerzas que buscaban trancar su funcionamiento.

Por su lado, el MAS creó un órgano como la REPAC que pretendió una colaboración cercana con el Pacto de Unidad; entabló alianzas con otros partidos adeptos como el Movimiento Sin Miedo; y buscó el apoyo de otros sectores sociales (urbanos, fabriles, obreros), con el objetivo de dirigir el proceso constituyente hacia sus objetivos.

El carácter *cambiante* de las “redes asociativas” se puede observar también en torno a la aprobación del nuevo texto constitucional. En el periodo 2007-2008, todavía en un contexto político bipolar, desde la ciudad de Santa Cruz se articuló una campaña dirigida a promover el NO en el plebiscito a través del cual debía aprobarse la nueva Carta Magna. En torno a este *asunto específico*, nuevamente se articuló una “red asociativa” en la forma de la Coordinadora Nacional por el Cambio (CONALCAM). Según el discurso oficialista, este órgano debía formar una suerte de ‘poder supra-estatal’ que coordinara el poder social de los movimientos sociales con los poderes legislativos y ejecutivos, asumiendo la conducción del “proceso de cambio”. En mi opinión, resulta más acertado ver a la CONALCAM como una “red asociativa” –que reuniera a los movimientos sociales con la estructura estatal, eclipsando las diferencias y conflictos– capaz de decidir el resultado del referéndum de la misma manera que

el Pacto de Unidad había marcado el rumbo de la Asamblea Constituyente. Esto explica también el hecho de que, una vez resuelto el *asunto específico* (la aprobación del texto constitucional), la “red asociativa” CONALCAM se hubiese disuelto. La pérdida de influencia y acción del Pacto de Unidad puede explicarse de la misma manera.

La avasalladora victoria electoral del MAS en las elecciones nacionales de finales del 2009 evidenció la derrota de la oposición, dando inicio a un periodo que ha sido descrito como de “hegemonía” del MAS (Errejón Galván 2011; Uharte Pozas 2011; Zegada *et al.* 2011). Habiendo obtenido el 64% de la votación, el MAS aseguró la mayoría tanto en la Cámara de Diputados como en el Senado, consolidando contundentemente su poder político. Justamente este momento de derrota del “enemigo común”, el poder político proyectaba una suerte de posibilidades ilimitadas para el gobierno del MAS, en tanto “instrumento político” o “gobierno de los movimientos sociales”. Esto marca un nuevo escenario para la relación entre el Estado y los movimientos sociales, en el que la ausencia del “enemigo común” abre el espacio para que se hagan presentes las demandas de carácter más sectorial y, por ende, conflictivas entre sí, en una suerte de “conflicto intra hegemónico” (Quiroz y Sandoval 2012).

La erosión de la “red asociativa” observada en el periodo 2006-2009 es notoria a partir del 2010. Mi investigación a los cinco movimientos sociales que conformaban el Pacto de Unidad, realizada a fines de ese año, mostró que sus representantes ya hacían

una distinción entre “militantes” y “afiliados”: el primer grupo, comprendido por organizaciones más campesinas (como la CSUTCB) y; el segundo, por aquellas de origen más indígena (como la CIDOB). Las organizaciones militantes mostraban un apoyo aparentemente incondicional considerando al gobierno del MAS como ‘su propio’ gobierno, mientras que las organizaciones como el CONAMAQ y la CIDOB adoptaban una posición más crítica, argumentando que el MAS había perdido el horizonte político y que el “proceso de cambio” necesitaba ser “reconducido” a través de una participación crítica y coactiva de los movimientos sociales y la sociedad civil.

En realidad, estas fisuras responden a una divergencia de intereses. Podría sostenerse que hasta el 2010 los puntos más importantes de la común “agenda de octubre”, –a saber la Asamblea Constituyente y la nacionalización de los hidrocarburos– habían sido realizados. De tal modo, la arena política quedó abierta para la expresión de una serie de demandas de carácter más particular, que hasta el momento habían permanecido eclipsadas o guardadas por objetivos más generales, y que no podían ser satisfechas todas al mismo tiempo. Ante dicho escenario, el gobierno optó por una estrategia de priorización y selección, produciendo lo que puede entenderse como una debilitación de los vínculos con los movimientos sociales (Harten 2011a, 87).

Sin embargo, dicha interpretación da lugar a pensar en cambios estructurales con cierta consistencia en el tiempo. Manteniendo a las

organizaciones que conformaron el Pacto de Unidad como objeto de estudio, podría pensarse que el gobierno del MAS, al priorizar las demandas del bloque campesino, mantendría vínculos más fuertes con las organizaciones ‘militantes’, al mismo tiempo que debilitaría sus lazos con las organizaciones ‘afiliadas’ (algo parecido debiera ocurrir con otros sectores de la sociedad que pudieran ver en las políticas del gobierno la realización de sus objetivos y otras que no). De este modo, podría hacerse una clasificación de los movimientos sociales que se movieron hacia una posición de mayor autonomía en relación al Estado y otros que se prestaban con más facilidad a prácticas de cooptación.

Sin embargo, la realidad mostraba un escenario menos estático en el que el vínculo con el Estado se presentaba más cambiante y aparentemente contradictorio. A continuación, se ilustra esta dinámica a través de un análisis de tres conflictos que tuvieron lugar en los años posteriores a la reelección de Morales: el ‘gasolinazo’, la construcción de una carretera por el parque nacional y territorio indígena TIPNIS, y el conflicto con el sector médico sobre las horas de la jornada de trabajo. Dichos episodios muestran que la relación entre el Estado y los movimientos sociales se define más en torno a ‘asuntos específicos’ en la articulación de “redes políticas”.

El conflicto del “gasolinazo” refiere al decreto 780 a través del cual el gobierno procuró la revocación de la subvención al costo de los combustibles

líquidos,¹⁵ lo que se traduciría en un alza de los precios con más del 50%. La medida, anunciada a fines del 2010, afectaba directamente a toda la población y más agudamente a los sectores populares. Rápidamente se articuló un rechazo contundente expresado en una multiplicación de protestas y movilizaciones en contra de la medida. También las organizaciones sociales que conformaron el Pacto de Unidad –tanto militantes como afiliados– se unieron a las protestas, paros y bloqueos. A pesar del esfuerzo de Morales por explicar y justificar el decreto,¹⁶ la presión social finalmente obligó a revertir esa medida. En esta cuestión específica, los movimientos sociales –militantes y afiliados– se encontraron nuevamente en una posición común, pero esta vez antagónica en relación al gobierno.

Desde una perspectiva de redes políticas, podría sostenerse que en este asunto particular, hubo una decisión desde la cúpula gubernamental –emanante de una lógica de Estado– pero en ausencia de una “red asociativa” de actores sociopolíticos que la sostuviera y le otorgara

¹⁵ La subvención fue establecida a través de un decreto supremo en diciembre de 1997 en el gobierno neoliberal de Hugo Bánzer Suárez. La considerable diferencia de precios estimularía el contrabando de combustible por un valor de 150 millones de dólares, lo que significa un subsidio de facto al consumo de países limítrofes. Con la expectativa de crecimiento económico del país, se esperaba que estas cifras crecieran lo que en palabras del gobierno se presentaba como un “desangramiento” económico “insostenible”.

¹⁶ El gobierno propuso la redistribución de fondos recuperados, que alcanzarían a la suma de US\$ 380 millones.

legitimidad. El efecto fue más bien la rápida articulación de este tipo de red en oposición a la medida, lo suficientemente amplia y con suficientes recursos políticos para hacer retroceder el plan gubernamental. En retrospectiva, la lectura común de las organizaciones sociales era que “Evo se había equivocado”, que había sido un error el no haber “consultado primero con las organizaciones sociales”.¹⁷ Dichas expresiones dan cuenta que las organizaciones de los movimientos sociales no se encontraban tanto en oposición *al gobierno*, sino más bien a la *política gubernamental*, es decir al *asunto específico* que procuraba este desencuentro.

El conflicto sobre el TIPNIS se desencadenó a causa del plan gubernamental de la construcción de una carretera que conectara estratégicamente a los departamentos de Cochabamba y el Beni –logrando también una conexión más directa con el Brasil– dentro de un marco general de desarrollo e integración nacional. En el proyecto, el segundo tramo de la carretera atraviesa un área protegida, el Territorio Indígena y Parque Nacional Isiboro Securé (TIPNIS) y entra así en conflicto con temas como la autonomía indígena y la protección del medio ambiente (los derechos de la Madre Tierra) promovidos (al menos discursivamente) con vehemencia por el gobierno de Morales. El plan de la carretera pone en relieve la tensión entre la defensa de la autonomía indígena y la política de proteccionismo medioambiental con la necesidad de

estimular el desarrollo (económico) del país, en particular desde una visión mercantilista y de globalización.

La construcción de la carretera se inició antes de que se hiciera algún tipo de consulta o que se buscara consensuar el plan con las poblaciones afectadas, en contradicción a lo estipulado por la nueva Constitución y las declaraciones internacionales. En el 2011, bajo el liderazgo de la CIDOB (una de las organizaciones sociales que conformaron el Pacto de Unidad), se realizó una marcha protagonizada por los pueblos indígenas que ocupan parte del territorio. En su curso a la ciudad de La Paz, la marcha recibió mucha cobertura mediática junto al apoyo de diversos segmentos de la sociedad. La presión social logró finalmente la reversión del plan gubernamental, obligando a que se declarara al TIPNIS “territorio intangible”¹⁸ y comprometiendo al gobierno a la búsqueda de rutas alternativas.

Sin embargo, el conflicto no quedó solucionado. En el 2012 se articuló un movimiento promoviendo la construcción de la carretera por el tramo previsto, bajo el liderazgo de la Confederación de Indígenas del Sur del TIPNIS (CONISUR). Dicha instancia representaba principalmente a los colonizadores aymaras y quechuas que habían migrado a la región a partir de los años 70. La marcha recibió

¹⁷ Entrevistas por la autora con varios dirigentes de las organizaciones sociales del Pacto de Unidad en enero y febrero del 2011.

¹⁸ En ese momento surgió una discusión sobre el significado específico de la “intangibilidad” del TIPNIS, ya que además de prohibir la construcción de carreteras, parecía también limitar cualquier explotación del territorio (incluso tradicional y por los mismos indígenas). El gobierno mantuvo cierta ambivalencia al respecto.

rápidamente el apoyo de organizaciones sociales como la CSUTCB y las “Bartolinas” (ambas pertenecientes al Pacto de Unidad) como también de la importante Federación de Juntas Vecinales (FEJUVE).¹⁹ La CONISUR organizó una “contramarcha” que llegó a la ciudad de La Paz, demandando que el gobierno de Morales retomara la construcción de la carretera. La administración de Morales tomó la oportunidad para proponer una salida institucional al conflicto en la forma de una “Consulta Previa”. Tal propuesta, sin embargo, fue fuente de conflicto por sí misma, en relación al calificativo de la consulta. Hubo un cuestionamiento serio del carácter “previo”, ya que tanto la financiación del proyecto como la construcción de la carretera estaban en marcha antes de que se iniciaran los conflictos. Es consecuencia en el año 2012 se realizó una tercera marcha en contra de la Consulta.

Bajo mucha resistencia y conflicto, finalmente la “Consulta” se realizó entre noviembre y diciembre del 2012 con la participación de las 69 comunidades del TIPNIS. El informe oficial describe la aceptación del proceso de consulta por parte de 58 comunidades, concluyendo que el 80% dijo “sí” a la construcción de la carretera y el 82% rechazó que el territorio sea intangible (Ministerio de Obras Públicas, Servicios y Vivienda 2012, 265-296).²⁰ El informe oficial fue

acompañado de otro informe, elaborado por la Comisión Interinstitucional de la Iglesia Católica y la Asamblea Permanente de Derechos Humanos de Bolivia, que presentaba conclusiones contrastantes, al establecer que la consulta no fue libre ni de buena fe (FIDH/APDHB-Bolivia 2013, 21).²¹ El gobierno optó entonces por postergar el proyecto hasta el año 2015 y desde entonces la temperatura del conflicto bajó considerablemente, logrando posponer una cuestión con un potencial capital político (para la oposición) hasta después de las elecciones nacionales del 2014 (ver Argirakis 2012 y Morales 2013). El fracaso electoral de la candidatura presidencial de Fernando Vargas (quien lideró el movimiento de oposición a la construcción de la carretera) demuestra que esta estrategia fue relativamente efectiva, aunque no logró eliminar del todo el tema del debate público. En junio del 2015, el presidente Morales re-introdujo la temática, postulando que la carretera se construiría, lo cual indica una posible re-activación del conflicto en tanto distintas voces empiezan a expresarse nuevamente a favor y en contra del plan gubernamental.

En el análisis del conflicto es notorio que se trate nuevamente de una decisión gubernamental sin sustento de una “red asociativa”, lo que a su vez causó la articulación de otra “red

¹⁹ La FEJUVE tuvo un papel central en la “Guerra del Gas” proyectándose desde entonces como una de las organizaciones sociales de mayor importancia y legitimidad.

²⁰ Ministerio de Obras Públicas, Servicios y Vivienda (2012) *Informe Final del proceso de Consulta Previa, Libre e Informada a las*

pueblos Moxeño-Trinitario, Yuracaré y Chimane del Territorio Indígenas y Parque Nacional Isiboro Securé (TIPNIS) 2012. La Paz: Iskra Editores.

²¹ FIDH/APDHB-Bolivia (2013) *Bolivia: Informe de Verificación de la Consulta realizada en el Territorio Indígena Parque Nacional Isiboro-Secure.* La Paz, Bolivia.

asociativa” en contra del plan gubernamental con suficientes recursos políticos para hacer retroceder al gobierno, al menos en el año 2011. A partir del 2012, se observa la articulación de otra “red asociativa” a favor de la carretera, en parte orquestada por el gobierno. Así, en diciembre del 2011, el gobierno organizó un *Primer Encuentro Plurinacional para Profundizar el Cambio* en la que reunió a un gran número de organizaciones y movimientos sociales con el objetivo de formular una *nueva agenda pública nacional*. Desde mi análisis, se trataba en realidad de reunir a los actores sociopolíticos más importantes del actual escenario político –las organizaciones y movimientos sociales– para identificar demandas y contenedores comunes que permitieran la articulación de una “red asociativa” con suficientes recursos políticos para sustentar el segundo término administrativo de Morales, equivalente a lo que fue la “agenda de octubre” para el primer término gubernamental del MAS.²²

Lo cierto es que el evento “facilitó al Gobierno la *rearticulación de su discursividad* frente a una serie de críticas y desgastes mediáticos de fines del 2011” (Argirakis 2012, 4: cursivas

en el original), y fue exitoso en iniciar la articulación de una “red asociativa” a favor de la construcción de la carretera que pudo medirse con la “red asociativa” en contra, de cuyo encuentro emergió la Consulta como estrategia de resolución de conflicto. La articulación de la “red asociativa” a favor de la carretera, liderada también por organizaciones indígenas, permitió al gobierno ubicarse en una posición aparentemente neutral desde la que podía jugar un papel de “árbitro” (Salman 2011, 35), y de tal modo bajar un tanto el tono político a la discusión.

Es también de particular interés el hecho de que ambas “redes asociativas” no se movieran en esferas de acción separadas o predefinidas. En primer lugar, el conflicto del TIPNIS deja en relieve que el calificativo o identidad “indígena” no es determinante para la posición que asume el movimiento social en relación al gobierno. El conflicto del TIPNIS presenta en parte también una “disputa inter-indígena” (Morales 2013, 85) que demuestra una mayor heterogeneidad de lo que normalmente se presume. Esto se ve con claridad en las organizaciones que conformaron el Pacto de Unidad, donde tanto la CIDOB como el CONAMAQ se ubicaron en oposición a la carretera, mientras que la CSUTCB, las “Bartolinas” y los “Interculturales” sostenían el plan gubernamental.

Asimismo, las “redes asociativas” no se movieron al margen de la institucionalidad estatal. La oposición parlamentaria capitalizó el potencial desestabilizador del conflicto para atacar al gobierno. Aún más importante es el hecho de que la “red asociativa” en contra de la carretera expandió sus

²² Es necesario señalar que la gran diferencia está en que la ‘agenda de octubre’ se construyó de manera orgánica, espontánea y en las calles, mientras que el *Encuentro Plurinacional* presenta un espacio algo más institucional. Hasta mediados del 2015 no se ha vuelto a realizar un encuentro de esa índole, promovido por el gobierno. Esto explica también, que al no formularse en un contexto de lucha y protesta, no se hayan logrado tampoco objetivos tan puntuales como la “agenda de octubre”.

vínculos hasta el interior de la bancada parlamentaria del MAS. Los diputados indígenas Bienvenido Zacu y Pedro Nuni formaron una “bancada indígena” en defensa del TIPNIS, haciendo un desmarque importante porque ponía en juego la mayoría de dos tercios que hasta entonces estaba bajo el control del MAS.²³ En el gabinete ministerial, el ministro de Defensa se pronunció abiertamente en contra de la carretera. De este modo, la discusión y la lucha política se libraron tanto en el ámbito de los movimientos sociales (las marchas de las organizaciones indígenas) como al interior de los espacios institucionales de la política. Desde la perspectiva de red, el conflicto y la discusión tomaban lugar en la confrontación –no de Estado con movimientos sociales, no entre el sector indígena y un sector no-indígena– si no entre “redes asociativas” de actores sociopolíticos articuladas en torno a su posición respecto de un *asunto específico*: la construcción de una carretera.

Un tercer ejemplo muestra como la cuestión específica determina la relación Estado-movimientos sociales es el conflicto con el sector médico en abril y mayo del 2012, en torno al plan gubernamental de ampliar la jornada laboral de los médicos de 6 a 8 horas.²⁴ La medida fue recibida con un fuerte rechazo por el sector que inmediatamente organizó medidas de

presión como huelgas de hambre y marchas, paralizando el servicio de salud pública por más de un mes. La movilización recibió el apoyo de la Central Obrera Boliviana (la organización sindical de mayor recorrido en la historia del país) y nuevamente mucha cobertura mediática. Los repetidos fracasos en las negociaciones obligaron al gobierno a optar por la “suspensión”²⁵ del decreto.

Como resolución del conflicto el gobierno lanzó la convocatoria a una Cumbre Social Nacional de Salud, de la que serían partícipes no sólo el sector médico y agentes estatales, sino también las organizaciones sociales. Este evento tendría que diseñar de forma participativa un nuevo sistema de salud y resolver los problemas del sector, incluyendo la duración de la jornada laboral de los médicos. La organización de la cumbre fue encomendada al Ministerio de Salud y Deportes al que finalmente se sumaron la Central Obrera Boliviana, el Sistema de la Universidad Pública Boliviana y el Consejo Nacional de Salud como instituciones organizadoras. La organización de la Cumbre sufrió desde entonces una serie de retrasos relacionados a desacuerdos sobre quiénes debían participar en la cumbre y de qué manera, como también la decisión de organizar cumbres departamentales que concluyeran en la Cumbre Nacional. En mayo del 2013, la organización de la cumbre se vio

²³ ‘Bolivian Indigenous Leaders Form New Caucus, Threaten MAS Majority’. *Andean Information Network*, Blog Archive, 24 de enero de 2012; “Nace bancada indígena y nombran a Pedro Nuni como su primer presidente”. *La Razón*, 19 de enero de 2012.

²⁴ La medida responde a la demanda social de la mejora del deficiente servicio de salud.

²⁵ Nuevamente surgió una discusión sobre el contenido específico de la “suspensión” del decreto (el término no es jurídico), ya que la demanda del movimiento social era la derogación del mismo, aspecto que no terminó de ser despejado.

seriamente afectada por una confrontación entre el gobierno y la COB sobre la nueva Ley de Pensiones. Sumado al retraso del cronograma de las cumbres departamentales, la Cumbre Nacional fue oficialmente pospuesta hasta el año 2014.²⁶ Hasta la fecha la cumbre no he tenido lugar. Esto responde en parte al carácter electoral del año 2014 con la consiguiente postergación de temas delicados hasta después de las elecciones. Por otro lado, la falta de acuerdo entre los actores encargados de la organización del evento ha sido persistente. A principios del 2015, después de su re-elección, el presidente Morales anunció que el servicio universal de salud se implementaría en esta gestión, pero hasta el momento no se realiza su concretización debido a su complejidad y sus grandes demandas presupuestarias.

La convocatoria gubernamental a la Cumbre da nuevamente cuenta de la necesidad de que las bases de las reformas proyectadas sean definidas y sostenidas por una amplia base social, conformada no sólo por especialistas, sino también y sobre todo por las organizaciones/movimientos sociales

(populares). El éxito del movimiento social de los trabajadores de salud en torpedear el plan gubernamental debe entenderse en relación a su capacidad – como “red asociativa”– de reunir a importantes actores sociopolíticos (con suficientes recursos políticos) detrás de una demanda específica: mantener las seis horas de la jornada laboral. En este caso, se debe resaltar el apoyo que el movimiento social recibió por parte de la COB, una de las organizaciones sociales populares más importantes y con mayor legitimidad en el país, y que durante la Guerra del Gas y los primeros años de gobierno se había proyectado como un aliado del MAS. Asimismo, la cobertura mediática que recibió el movimiento significó una fuerte presión sobre el gobierno.

En este conflicto se nota la ausencia de las organizaciones indígenas del Pacto de Unidad. Esto se explica en parte por la coincidencia entre este conflicto y el conflicto del TIPNIS, por lo que el tema de la salud no era considerado prioritario en ese momento. A fines del 2013, cuando el conflicto del TIPNIS se había apaciguado, las organizaciones campesinas de la CSUTCB y las ‘Bartolinas’– normalmente vistas como aliadas del gobierno– se pronunciaron autónomamente respecto al asunto. Dichas organizaciones hicieron público su plan de organizar un Congreso Nacional de Salud, que remplazara la Cumbre, para que no se aplazara más la atención universal de salud. Tanto la COB como el sector de los profesionales de salud reaccionaron defendiendo la propuesta gubernamental de realizar la Cumbre, arguyendo que de otra manera “será un

²⁶ La confrontación entre el gobierno y la COB hizo que un momento el gobierno optara por disolver al comité organizador de la cumbre. Hacia fines del 2013 el gobierno y la COB retomaron las negociaciones, incluyendo en su agenda el tema de la Cumbre de Salud. Hasta la fecha, el gobierno ha realizado cumbres departamentales en Santa Cruz, Beni y Chuquisaca. (“Trabajadores demandan informe oficial sobre Cumbre de Salud”. *El Diario*, 20 de agosto de 2013; “Desechan comisión organizadora para la Cumbre Nacional de Salud”. *La Patria*, 13 de septiembre de 2013; “Cumbre de Salud queda postergada para el 2014”. *Página Siete*, 27 de diciembre de 2013.

desacato al compromiso del Presidente”.²⁷

La imagen un tanto confusa que emerge de las posibles alianzas en este conflicto responde en parte al hecho que, al contrario del inicio del conflicto, ya no se trata de una cuestión tan específica, como es la cantidad de horas de una jornada de trabajo, que enfrentan al gobierno con un sector social particular. El gobierno propuso que en la Cumbre se discutiera la reforma y problemas integrales del sistema de salud con la totalidad de la sociedad (representada por sus organizaciones), para rediseñar un sistema de salud con alcance universal que perdure en el tiempo. El efecto de esta decisión gubernamental es que la cuestión dejó su carácter bipolar y sectorial, y se tornó así menos adecuada para su politización. Al mismo tiempo, de esta manera se devolvió una problemática mucho más compleja a los actores sociopolíticos, con la esperanza de que se pueda formar una “red asociativa” lo suficientemente amplia para sostener pero también *definir* el contenido y el nivel de reforma que se quiere alcanzar.

Una comparación de los tres conflictos devela que son en realidad las peculiaridades del asunto las que definen el contenido de las relaciones Estado-movimientos sociales. Esto coincide en parte con la lectura que hace Salman cuando señala que la “ambivalencia del MAS hace que varios movimientos oscilen entre ser aliados y opositores. Su posición depende de temas concretos, hechos específicos e incertidumbres tácticas”

²⁷ “CSUTCB anuncia Congreso de Salud en lugar de cumbre”. *La Razón*, 24 de octubre de 2013.

(2011, 38). El análisis explica la observación que hace Walter Q. Morales sobre la pregunta si los movimientos sociales son “actores autónomos” o más bien “sujetos a la manipulación y control oficial”: “La respuesta a esta pregunta es complicada porque ambas situaciones pueden existir y existen” (2013, 87 traducción propia). Efectivamente, la constatación de la variedad de posiciones que puede asumir un mismo movimiento social en relación al gobierno (a veces en acuerdo, a veces en conflicto y otras un tanto ambivalente), dificulta la posibilidad de dar respuestas inequívocas a preguntas convencionales sobre la autonomía de dichos actores.

Conclusión

A la luz del análisis presentado, concebir a los movimientos sociales en oposición al Estado, no sólo obscurece la influencia que los diferentes actores ejercen sobre sí, sino que también limita nuestro entendimiento sobre el alcance de los movimientos sociales. Vistos como adversario, el movimiento social sólo pueden tener dos tipos de relación con el Estado: o es reprimido por el Estado, o es influenciado por él en detrimento de su voluntad o intereses. El presente análisis ha demostrado que la relación mantiene una dinámica mucho más compleja.

La aparente contradicción o incoherencia que podría representar el hecho de que un mismo movimiento social pueda parecer “cooptado” por el gobierno en un momento, y altamente “autónomo” en otro, resulta perfectamente lógico en el marco de la “redes políticas”. La temática específica

que reúne al actor estatal y el movimiento social define el contenido de la relación en la medida en que permite o no la articulación de una “red asociativa”. En otras palabras en cuanto el objetivo perseguido por el gobierno sea identificado como coherente, en acuerdo o compatible con el interés particular, la relación con el movimiento social puede calificarse como de “colaboración” o bien de “cooptación”. En cuanto no haya un suficiente alineamiento de intereses, la relación será caracterizada como “conflictiva” o de “autonomía”. De tal modo, el nivel de “autonomía” o “cooptación” que un movimiento pueda sostener en relación al gobierno, denota más un momento específico en tiempo y un posicionamiento determinado en torno a una temática, que una caracterización del tipo de relacionamiento que se sostiene bajo un régimen político particular.

Asimismo, el análisis de los distintos episodios políticos muestra que la existencia de una fuerte “red política” como el MAS no impide que los distintos actores formen constelaciones o redes alternativas alrededor de asuntos específicos, a veces en línea y otras en oposición a la posición gubernamental. Efectivamente, el escenario político boliviano puede entenderse como un conjunto cambiante de alianzas y colaboraciones entre actores estatales y actores sociales en una constante articulación y rearticulación de “redes políticas”.

Más importante aún, este análisis muestra que el poder político del que el gobierno goza con su mayoría tanto en diputados como en el senado, es en

cierta medida relativo. Aparece como un factor mucho más determinante el hecho que exista o no una “red política” conformada por sobre todo movimientos sociales (con capacidad de movilización) y otros actores sociopolíticos con suficientes recursos políticos, que sustenten y legitimen los planes proyectados. Los tres conflictos analizados muestran que una decisión gubernamental que no cuenta con este tipo de sustento termina inevitablemente truncada. Es aquí donde el MAS juega un papel importante al ejercer un rol de eje articulador de “redes políticas” en torno a asuntos específicos. Más que un “partido movimiento” o “partido orgánico”, el fenómeno del MAS puede entenderse como una “red política” que depende considerablemente de su capacidad de mantener una articulación y correspondencia con actores sociopolíticos para la sustentación, implementación y también formulación de políticas públicas. En otras palabras, los espacios institucionales de formulación y ejecución no son suficientes para la realización de políticas públicas. Dichos espacios deben tener una correspondencia con espacios de los movimientos sociales y otros actores sociopolíticos.

En la relación entre el Estado y los movimientos sociales en Bolivia se observa así la necesidad moderna del aparato estatal de colaborar con una diversidad de actores por fuera de los canales institucionales para la formulación y la implementación de políticas públicas. De tal modo, este análisis coincide considerablemente con la postulación de Chalmer *et al.* (1997) de que la representación popular

deviene cada vez más dependiente de la participación de actores sociales y estatales en un conjunto cambiante de “redes asociativas” que fusionan o tornan borrosos los límites entre

actividades de “articulación de intereses”, “agregación de intereses”, “formulación de demandas” y “elaboración de políticas públicas”.

Bibliografía

- Agirakis, H. (2012). *La conflictividad social como epistemología del poder*. Documentos de Análisis. La Paz: PNUD-Bolivia.
- Albro, R. (2005). The Indigenous in the Plural in Bolivian Oppositional Politics. *Bulletin of Latin American Research*, 24.4: 433-453.
- Alvarez, S. *et al.* (1998). Introduction: The Cultural and the Political in Latin American Social Movements. En *Cultures of Politics and Politics of Cultures*, editado por Alvarez, S. *et al.* Boulder: Westview Press.
- Alvarez, S. *et al.* (1998). *Cultures of Politics and Politics of Cultures*. Boulder: Westview Press.
- Anria, S. (2010). Bolivia's MAS: Between Party and Movement. En *Latin America's Left Turns. Politics, Policies and Trajectories of Change*, editado por Cameron, M.A. y Hershberg, E. Boulder: Lynne Rienner Publishers.
- Anria, S. (2013). Social Movements, Party Organization and Populism: Insights from the Bolivian MAS. *Latin American Politics and Society*, 55.3: 9-46.
- Argirakis, H. (2012). *La Conflictividad Social como Epistemología del Poder*. La Paz: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
- Börzel, T.A. (1997). What's So Special About Policy Networks? An Exploration of the Concept and Its Usefulness in Studying European Governance. *European Integration online Papers (EIoP)*, 1.016; <http://eiop.or.at/eiop/texte/1997-016a.htm>.
- Chalmer, D.A. *et al.* (1997). *The New Politics of Inequality in Latin America. Rethinking Participation and Representation*. Nueva York: Oxford University Press.
- Costain, A.N. y McFarand, A.S., eds. (1998). *Social Movements and American Political Institutions*. Londres: Rowman & Littlefield Publishers.
- Crabtree, J. (2011). Electoral Validation for Morales and the MAS (1999-2010). En *Evo Morales and the Movimiento al Socialismo in Bolivia*, editado por Pearce, A.J. Londres: Institute for the Study of the Americas.
- Craig Jenkins, J. (1995). Social Movements, Political Representation and the State: An Agenda and Comparative Framework. En *The Politics of Social Protest*, editado por Craig Jenkins, J. y Klandermans, B. Minnesota: University of Minnesota Press.
- Dagnino, E. (1998). Culture, Citizenship and Democracy: Changing Discourses and Practices of the Latin American Left. En *Cultures of Politics and Politics of Cultures*, editado por Alvarez, S. *et al.* Boulder: Westview Press.

- Dagnino, E. *et al.* (2006). *La disputa por la construcción democrática en América Latina*. México: Programa Interinstitucional de Investigación-Acción sobre Democracia, Sociedad Civil y Derechos Humanos, Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social (CIESAS).
- Desai, M. (2003). From Movement to Party to Government. Why Social Policies in Kerala and West Bengal are so Different. En *State, Parties and Social Movements*, editado por Goldstone, J.A. Cambridge: Cambridge University Press.
- Do Alto, H. (2008). El MAS-IPSP boliviano, entre movimiento social y partido político. *Análisis Político*, 62: 25-43.
- Do Alto, H. (2011). Un partido campesino en el poder. Una mirada sociológica del MAS boliviano. *Nueva Sociedad*, 234: 95-111.
- Do Alto, H. y Stefanoni, P. (2010). El MAS: las ambivalencias de la democracia corporativa. Documento de trabajo, Segundo Coloquio PNUD: Democracia interna en la elección de candidatos del Movimiento al Socialismo, La Paz, 23 de febrero.
- Errejón Galván, I. (2011). *Evo Pueblo*. La construcción hegemónica del MAS en Bolivia. En *Del asalto a la transformación del Estado en Bolivia*, editado por Errejón Galván, I. y Serrano, A. Barcelona: Viejo Topo.
- FIDH/APDHB-Bolivia. (2013). *Bolivia: Informe de Verificación de la Consulta realizada en el Territorio Indígena Parque Nacional Isiboro-Secure*. La Paz, Bolivia.
- Forewaker, J. (1995). *Theorizing Social Movements*. Londres: Pluto Press.
- Glenn, J.K. (2003). Parties out of Movements: Party emergence in Postcommunist Eastern Europe. En *State, Parties, and Social Movements*, editado por Goldstone, J. A. *et al.* Cambridge: Cambridge University Press.
- Gray Molina, G. (2004). Comentario de George Gray Molina. En *Crisis y Reforma de los Partidos en Bolivia*, editado por PNUD-Bolivia. La Paz, Bolivia:
- Goldstone, J. A. *et al.* (2003). *State, Parties, and Social Movements*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Harten, S. (2011a). *The rise of Evo Morales and the MAS*. Londres: Zed Books Ltd.
- Harten, S. (2011b). Towards a “Traditional Party”? Internal Organization and Change in the MAS in Bolivia. En *Evo Morales and the Movimiento al Socialismo in Bolivia*, editado por Pearce, A.J. Londres: Institute for the Study of the Americas.
- Johnston, H. (2011). *States and Social Movements*. Cambridge: Polity Press.
- Kahler, M. *et al.* (2009). *Networked politics: agency, power and governance*. Nueva York: Cornell University Press.

- Kietschelt, H. (2006). Party Movements. En *Handbook of Party Politics*, editado por Katz, R.S. y Crotty, W. Londres: Sage Publications Ltd.
- Lazarte, J. (2010). *Nuevos códigos de poder en Bolivia*. La Paz, Bolivia: Plural Editores.
- Mainwaring, S. y Scully, T.R. (1995). *Building Democratic Institutions: Party Systems in Latin America*. Stanford, CA: Stanford University Press.
- Martínez Escamilla, V.H. (1996). Las políticas públicas desde la perspectiva de las redes sociales: un nuevo enfoque metodológico. *Política y Cultura*, 7: 37-60.
- Mayorga, F. (2007). Movimientos Sociales, Política y Estado. *Opinión y Análisis*, 84.I: 1-17.
- McAdam, D., McCarthy J.D. y Zald, M.N. (1996) *Comparative perspectives on social movements*. Cambridge: Cambridge University Press.
- McAdam, D., Tarrow, S. y Tilly, C. (2001). *Dynamics of Contention*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Migdal, J.S. (2001). *State in Society*. Nueva York: Cambridge University Press.
- Mirza, C.A. (1995). *Movimientos Sociales y Sistemas Políticos en América Latina*. Buenos Aires: CLACSO LIBROS.
- Moldíz, H. (2009). *Bolivia en los tiempos de Evo. Claves para entender el proceso boliviano*. México, D.F.: Ocean Press y Ocean Sur.
- Molina, F. (2011). El modelo de resolución política del MAS. En *Cuaderno de Futuro 26. Claves de la transición del poder*, editado por Cortéz Hurtado, R. La Paz: PNUD, EDOBOL.
- Morales, W.Q. (2013). The TIPNIS Crisis and the Meaning of Bolivian Democracy under Evo Morales. *The Latin Americanist*, 57.1: 79-90.
- O'Donnell, G. y Schmitter, P. C. (1986). Resurrecting Civil Society (and Restructuring the Political Space). En *Transitions from Authoritarian Rule. Prospects for Democracy*, editado por O'Donnell, G. et al. Londres: The Johns Hopkins University Press.
- Prada, Raúl (2008) *Subversiones indígenas*. La Paz, Bolivia: Muela del Diablo Editores, Comuna y Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales.
- Postero, N. (2010a). Morales's MAS Government: Building Indigenous Popular Hegemony in Bolivia. *Latin American Perspectives*, 37: 18-34.
- Postero, N. (2010b). The Struggle to Create a Radical Democracy in Bolivia. *Latin American Research Review*, 45: 59-78.
- Quiroz, M. y Sandoval, L. (2012). Conflicto intrahegemónico en Bolivia en el bloque en el poder MAS/movimientos sociales. *Anuario del Conflicto 2011*: 341-366.

- Roberts, K.M. (1998). *Deepening Democracy? The Modern Left and Social Movements in Chile and Peru*. Stanford: Stanford University Press.
- Schönwälder, G. (1997). New Democratic Spaces at the Grassroots? Popular Participation in Latin American Local Governments. *Development and Change*, 28.4: 753-770.
- Salman, T. (2009). Searching for Status: New Elites in the New Bolivia. *European Review of Latin American and Caribbean Studies*, 86: 97-105.
- Salman, T. (2011). Entre protestar y gobernar. Movimientos sociales en Bolivia en tiempos del MAS. *Tinkazos*, 29: 21-43.
- Salman, T. (2013). El Estado, los movimientos sociales y el ciudadano de a pie: exploraciones en Bolivia entre 2006 y 2011. *América Latina Hoy*, 65: 141-160.
- Scott, A. (1990). *Ideology and the New Social Movements*. Londres: Routledge.
- Seferiades, S. y Johnston, H. (2012). *Violent protest, contentious politics and the neoliberal state*. Farnham: Ashgate Publishing Limited.
- Tapia, L. (2009). *La coyuntura de la autonomía relativa del estado*. La Paz, Bolivia: CLACSO, Muela del Diablo Editores.
- Tarrow, S. (1998). *Power in movement: social movements and contentious politics*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Tilly, C. (2007). *Democracy*. Nueva York: Cambridge University Press.
- Tilly, C. y Tarrow, S. (2007) *Contentious Politics*. Colorado: Paradigm Publishers.
- Uharte Pozas, L.M. (2013). La disputa política por la hegemonía democrática en Bolivia. *Intersticios*, 7.2: 149-166.
- Van Cott, D.L. (2000). Party System Development and Indigenous Populations in Latin America: the Bolivian case. *Party Politics*, 6.2: 155-174.
- Van Cott, D.L. (2005). *From Movements to Parties in Latin America. The evolution of Ethnic Politics*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Zegada, M.T. et al. (2011). *La democracia desde los márgenes: transformaciones en el campo político boliviano*. La Paz, Bolivia: Muela del Diablo Editores, CLACSO.
- Zuazo, M. (2009). *¿Cómo nació el MAS? La ruralización de la política en Bolivia*. La Paz, Bolivia: Fundación Ebert.
- Zurbriggen, C. (2003). Las redes de políticas públicas. Una revisión teórica. Instituto de Ciencia Política, Montevideo, Uruguay; Institut internacional de Governabilitat de Catalunya. <http://www.politicaspúblicasysalud.org/documentos/gestion-social-del-conocimiento/finish/23-gestion-social-del-conocimiento/213-las-redes-de-politicaspúblicas-una-revision-teorica.html>, extraído el 08.08.2011.

CENTRO MINERO DE ARACA: ORÍGENES, DESARROLLO PRODUCTIVO Y EXPANSIÓN DEL CAPITAL FINANCIERO (1917-1925)

ALAN ALVARO QUISPE CRUZ
UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS

Resumen:

A finales del siglo XIX e inicios del siglo XX Bolivia toma un nuevo rumbo en la industria extractiva pasando de la producción de plata al estaño, esto en cuanto a su intensidad productiva y su demanda. Así Bolivia recobraría su fortaleza de manera estratégica, con una vertiginosa producción y exportación de estaño acompañada de una ventaja favorable por el alto valor en el mercado de comercialización de minerales. Los estudios en torno a la industria minera estañífera, sin embargo, se enfocan principalmente agrupando de manera general a tres figuras que ejercieron dominio y monopolio en la primera parte del siglo XX, los Barones del Estaño. Sin embargo, además de las empresas explotadas por los Barones existió un conglomerado de empresas y minas explotadas por mineros medianos y pequeños productores, de las que poco se hace referencia. El presente estudio explora una empresa que conformaba el conglomerado del grupo Patiño Mines, Araca o la Sociedad Empresa de Estaño de Araca. El estudio concluye que la transición de la producción del oro por la del estaño, en Araca responde a los requerimientos del mercado mundial resultado de la expansión industrial de países como Inglaterra y Alemania en primera instancia y Estados Unidos posteriormente. En respuesta ante la alta demanda, Araca pasa de la primigenia explotación realizada por un industrial nacional al traspaso de todas las concesiones a un consorcio que comienza a operar con criterios más idóneos en materia de industria, con diversas repercusiones en la economía nacional.

Summary:

At the end of the XIX and the beginning of the XX century Bolivia changes directions from a silver extractive industry to tin in both, its productive capacity and internal demand. In this way Bolivia recovers its productive strength in a strategic manner, with an accelerated production and export of tin supported by favorable prices and conditions in international markets. Most studies on the tin industry, however, are focused mainly on the three main figures that exercised monopoly control in the first part of the XX century, the tin Barons. Nevertheless, besides the companies exploited by the Barons there was a conglomerate of companies and mines exploited by medium miner companies and small producers, of which there is little reference. This article explores the case of a company that was part of the Patiño Mines conglomerate group, Araca or the Tin Company Society of Araca (*Sociedad Empresa de Estaño de Araca*). The article concludes that the transition from gold production to tin in Araca responds to the requirement of global markets resulting from the industrial expansion of England and Germany in first instance, and the United States later on. In response to this high demand, Araca moves from a company owned by nationals to a consortium that operates with better technologies for the industry, with strong repercussions in the national economy.

Introducción

Bolivia, es un país eminentemente de tradición productora minera. Y es que sale a la palestra con antecedentes de explotación de oro y plata desde épocas prehispánicas. Estas se extienden aún más durante el periodo colonial español hasta la conformación y transcurso de su vida republicana.

En tiempos de la República la herencia colonial deja una incipiente industria minera de producción de plata. Esta tendencia continúa hasta finales del siglo XIX en donde la minería recobra su intensidad de explotación con la instalación, en esta oportunidad de “las compañías inglesas en Bolivia en las opulentas (ricas) minas de plata de Huanchaca, Potosí, Colquechaca y sus adyacentes prodigiosas afloraciones” (Albarracín, 1972. p. 13).

A finales del siglo XIX e inicios del siglo XX el país viraría un nuevo rumbo en la industria extractiva pasando de la producción de plata al estaño, esto en cuanto a su intensidad productiva y su demanda. Así Bolivia recobraría su fortaleza de manera estratégica, con una vertiginosa producción y exportación de estaño acompañada de una ventaja favorable por el alto valor en el mercado de comercialización de minerales. Pues este preámbulo marca el inicio y desarrollo de la industria estañífera en nuestro país, que dentro el espectro económico, significa una connotada influencia de desarrollo por parte de la minería. No en más sus actores se constituyeron en verdaderos referentes

con una importante influencia en la actividad económica y política del país.

Los estudios en torno a la industria minera estañífera, solo se enfocan agrupando de manera general a tres figuras que ejercieron dominio y monopolio en la primera parte del siglo XX. Y es que en manos de estos tres personajes tornaba, giraba y trascendía el negocio del mineral de estaño y que de manera prolija se hicieron con su ingenio y sagacidad en este negocio son considerados verdaderos referentes de esta creciente industria, denominados así pues para la historia como *Barones del Estaño*.

Descritos uno a uno los *Barones del Estaño*, comenzamos con Simón I. Patiño expandió su capital financiero con estrategias de apropiación que llegan a consolidar y conformar el imperio de la *Patiño Mines* en base a la explotación del estaño.¹ El segundo Moritz (Mauricio) Hochschild que contuvo una red comercial que al margen de contar con la tercera parte de la producción de estaño manejaba el 90% de las exportaciones de plomo, zinc y plata.² Por ultimo el tercero, Carlos Victor Aramayo corresponde con la diversificación productiva y su expansión en la región sur del país como en el distrito de Potosí, explotando plata, estaño, bismuto zinc, wólfam y plomo, este a su vez se

¹ Este personaje de manera vertical integra las La trascendencia de este industrial, la conformación de sus redes comerciales y sus emprendimientos con la introducción de tecnología en sus minas son descritas por Waszkis (2001).

aventuró en adquirir concesiones para explotar mineral de oro en La Paz.³

Así de todo el conglomerado de empresas y minas explotadas no solo por los *Barones del Estaño* sino también por mineros medianos y pequeños productores poco se hace referencia a los centros mineros de los cuales se nutrían. Pues viendo de manera particular no se hace hincapié en específico a los centros mineros en particular y su desarrollo económico, productivo y social. Consideramos que la magnitud de cada empresa es resultado de la intensidad en la explotación de minerales de estaño.

Para nuestro caso tomaremos como objeto de nuestro estudio a una empresa que conformaba el conglomerado del grupo *Patiño Mines*, Araca o la *Sociedad Empresa de Estaño de Araca* que como todos los demás centros mineros resulta importante su estudio por ser parte del desarrollo económico productivo regional. Así proponemos desarrollar primeramente los aspectos políticos y geográficos que lo encierran. Posteriormente los orígenes así como el alcance y magnitud del desarrollo productivo minero. Finalmente conforme desarrollemos el tema haremos hincapié en el despegue de interés por el yacimiento, el desarrollo como empresa en base a la dirección y operación de esta y destacaremos la introducción de

aspectos tecnológicos y métodos de producción.

Araca: historia temprana y organización político administrativa

En cuanto al distrito minero de Araca, este se encuentra históricamente ubicado en el Departamento de La Paz. Sin embargo tras el complejo proceso de independencia de Charcas que desembocó en 1825, la configuración política demarcaba, para 1826, que la República de Bolivia se encontraría dividida en seis departamentos como ser; La Paz, Oruro, Potosí, Chuquisaca, Cochabamba y Santa Cruz de la Sierra. Y estos internamente se encuentran divididos en Provincias y a su vez subdivididos en cantones.⁴

Situándonos en el Departamento de La Paz, dentro la configuración de las Provincias en 1826 es de nuestro particular interés la de Sicasica cuya distribución de provincia es resultado del antiguo partido de *Sicasica*. Ésta en época de la colonia estaba conformada por los repartimientos de Sicasica, Ayo Ayo y Calamarca, del antiguo señorío Pacaxe. (Barragán, 1982:4-5).

Durante el transcurso del proceso de independencia en “el partido de Sicasica (...) estaban los pueblos rebeldes de Mohosa, Cavarí, Inquisivi, Ichica, Yaco, Quime, Capiñata, Colquiri

³ Carlos Victor Aramayo proviene como parte de una dinastía de hombres ligados a la actividad minera como la familia Aramayo desatacando a José Avelino Aramayo y Felix Avelino Aramayo. El desarrollo de actividades de esta familia ligada a la minería es estudiado por Crespo (1981).

⁴ Arts. 3º y 4º. Constitución de la República Boliviana, 25 de Noviembre de 1826.

y Haraca (Araca?)” (Roca, 1984. p.26)⁵. Para 1826 y consolidada la República, la provincia de Sicasica se encontraba compuesta por los cantones de La Paz, Sicasica, Humala, Mohosa, Ychoca, Inquisivi, Hiaraca, Yaco, Cavarí Luribaya, Caracoto, Sapaqui, Chanca, Calamarca y Ayo Ayo. (Pentland, 1975. p.171).

Así encontramos descripciones referentes a Araca, primero como “*Haraca*”⁶ dentro la conformación del partido de Sicasica en etapa previa a la República y “*Hiaraca*” con base a la descripción de Pentland como cantón de la provincia de Sicasica en el Departamento de La Paz.

Sin embargo el Cantón Araca sufre algunas modificaciones particularmente en su dependencia geográfica. Tras la configuración de 1826, como Cantón de la Provincia de Sicasica, en 1838, esta pasa a depender de la Provincia Cercado de La Paz separándola del Cantón Sicasica.⁷ Posteriormente en 1845 se arregla la comprensión territorial del “modo más conveniente” agregando nuevamente el cantón de Araca a la Provincia de

Sicasica⁸, conformando junto a Caracato (o Villa de Loaiza⁹), Sapahaqui y Yaco la Segunda Sección cuya capital es Luribay. (Ballivián, 1890. p. 162). Esta situación prevalece hasta finales del siglo XIX, momento en que se comienza a desestructurar la Provincia de Sicasica.

Con ese fin, se crea en 1899 la Provincia de Loayza en base a la Segunda Sección de la Provincia de Sicasica compuesta por el Cantón de Araca, primeramente, y los cantones de Luribay, Caracato Sapahaqui, Yaco además del vicecantón de Saya.¹⁰ De ahí en adelante se establece de manera permanentemente más en consecuencia ya no sufriría más modificaciones.

Panorama geográfico

En principio la Cordillera Real se eleva al norte y al este del Altiplano, es una línea de nevados que atraviesan el

⁵ Roca recoge esta información en base a Santos Vargas (1982). La interrogante conforme a Haraca o Araca es propia, dada las proximidades de los territorios descritos.

⁶ Información extractada por José Luis Roca en base al *Diario de José Santos Vargas*. (Roca, 1984, p. 26).

⁷ Decreto de 23 de febrero de 1838, se adjudica a la nueva Provincia Cercado de La Paz el Cantón de Araca.

⁸ Decreto de 4 de Marzo de 1845, indica que además del Cantón de Araca, se agregan a la Provincia de Sicasica los cantones de Callapa y Topoco de la Provincia de Ingavi.

⁹ Decreto de 3 de Julio de 1867, modifica la nominación del Cantón de Caracato por “Villa de Loaiza” por las propiedades existentes en ese cantón legadas a los hospitales de La Paz del General José Ramón de Loaiza y Pacheco, paceño acaudalado y prominente político.

¹⁰ Decreto de 29 de Mayo de 1899, de creación de la Provincia Loayza con su capital Luribay elevada a rango de Ley de 16 de enero de 1900. Anexa además al Cantón Araca las haciendas de Atoroma y Huichuraya. Con relación a Sicasica si situación como provincia prevalece hasta 1945, momento en la que por Ley de 23 de noviembre de 1945 pasa a denominarse Aroma.

Altiplano peruano de norte a sur. En la frontera peruana y boliviana forma el nudo de Vilcanota en el Perú y una cadena montañosa hasta el macizo de Apolobamba en Bolivia; es llamado a su vez Cordillera Oriental o Central. La Cordillera Real es la línea principal de los Andes bolivianos que cruza los departamentos de La Paz y Cochabamba a 2.700 metros y continua trepando las alturas de Oruro, Chichas hasta la región de Lipez. (Messili, 1984. pp. 46-47).

La Cordillera Real es un cordón orográfico que se divide en seis distritos que son las Cordillera de; Apolobamba, Muñecas, Real de La Paz, Tres Cruces, Santa Vera Cruz y Cochabamba. Esta cadena contiene una gran cantidad de yacimientos minerales que le dan importancia económica muy grande. En contraparte constituye una barrera difícil de penetrar para el desarrollo de los transportes (Muñoz Reyes, 1977. pp. 79-80).

Para nuestro objeto de estudio nos referiremos a la Cordillera de Tres Cruces o Quimsa Cruz¹¹, que encuentra en sus entrañas una fuente importante de minerales de oro, plata y principalmente estaño. La historia durante la última parte del siglo XIX e inicios del XX demarcaría para esta región un futuro promisorio de explotación de sus yacimientos. Más sin embargo no contraería relación de desarrollo alguno para la región

¹¹ Quimsa Cruz, será la acepción concreta que en adelante vendremos considerando.

Araca: orígenes y desarrollo de la explotación de minerales

La Cordillera de Quimsa Cruz, que “significa ‘Tres Cruces’ en aimará habiendo sido puesto el nombre, primero, al paso principal (...) a tres montones de piedras, a los cuales se les llama ‘cruces’ en el país, por que señalan los senderos a Caluyo, Yaco y Quime respectivamente” (Church Lincoln, 1916a. p. 40). Este se encuentra a 5,546 metros de altura sobre el nivel del mar. Es una cadena orográfica que comienza al sur este del río de La Paz, en la región de Araca, siguiendo hasta Quime. Se encuentra comprendida por una serie de nevados en los que destacan el; Cerro Puntigudo, Cerro Yunque, Nevado Inmaculado, Nevado de Atoroma, Nevado Gigante Grande, Nevado Jachakunokollo, Cerro San Juan y Cerro Aguilar (Muñoz, 1977. p. 80). Esta destaca fundamentalmente por sus ricas minas de estaño, cuya descripción del geólogo francés Dereims, “contiene los minerales más ricos de todo Bolivia” (Robinson, 1905. p. 355). En efecto en materia mineralógica, en su extensión se encuentran importantes yacimientos estañíferos como los de Montebanco, Totoral, Chunchu, Avicaya, Araca, Colquiri y Caracoles.

Con respecto a Araca, esta se encuentra del lado oeste y en las faldas de la Cordillera de Quimsa Cruz. A “cuyo pie está situado el pueblo, en una quebrada formada por un arroyo, que, naciendo en la Cordillera pasa por él, y reunido antes con otros, fluye el río La Paz” (Ballivián, 1890. p. 9).

Advertimos que la complejidad en la composición de sus minerales responde a la explotación dentro las coyunturas propias marcadas por la producción. Así consideramos que, el distrito minero de Araca, desde la época colonial hasta nuestros tiempos ha respondido a los determinados intereses particulares de industriales mineros por la existencia y riqueza de sus yacimientos.

Composición de los minerales en Araca

Primeramente establecemos que en Araca se puede enmarcar dos momentos en los cuales se desarrolla la explotación de sus yacimientos. El primero en época colonial con la explotación aurífera y el segundo en la época republicana con la intensidad en la explotación del mineral de estaño.

La explotación aurífera se da particularmente en la sección Rosario en proximidades del Asiento de Araca en la misma Cordillera de Quimsa Cruz, contiene vetas hipotermas de cuarzo a veces con schelkita (tipo Yani) (Ahlfeld y Muñoz Reyes, 1955. p. 15). Su explotación y consiguiente agotamiento devendría en el hallazgo de vetas de cuarzo con casiterita del tipo sajón o “Araca” muy frecuente en yacimientos de Erzebirge, Portugal y de España de origen neumatolítico-hipotermal (Ibid p. 90).

Dentro los yacimientos de Araca la composición estañífera está particularmente caracterizada por el mineral de casiterita cuya composición de 87% estaño y 12% de oxígeno. Este

mineral se presenta en la sección Viloco que está compuesta por geodas de casiterita maciza o de cuarcita cerca de afloramientos de la veta principal. Estos cristales llegan a 8cm. de tamaño de color pardo oscuro y pardo amarillento translucidos y son considerados los más bellos del mundo puesto que son labrados para la joyería (Ibid pp. 90-91). Estos cristales del mismo tipo pero de color negro también se encuentran en la sección Mocoya en Tanapaca. Por último, estos yacimientos, tanto Viloco como Tanapaca que son secciones en Araca, son antiguos formados a temperaturas y presiones elevadas lo que origina la misma formación en cuanto a sus cristales (Ahlfeld, 1967. p. 98).

Periodo de explotación aurífera en la colonia

En primera instancia con respecto a la explotación aurífera en Araca, en época colonial trasciende como una región, donde sus cantidades, han constituido grandes fortunas para sus explotadores.

El indicio más importante que se tiene, es que en época de la colonia española, se explotó “la célebre mina de San Francisco que perteneció a un español fabulosamente rico, llamado Don Diego de Baena, produjo una entrada de dos millones de pesos en oro, que la crónica refiere gastó el digno minero en construir la magnífica iglesia de San Francisco, de La Paz y la Catedral de Oruro” (Robinson Wright, 1905. pp. 380-381). En efecto, observando la temporalidad de la construcción de la Iglesia de San Francisco en La Paz

podemos establecer la data de la explotación de oro en Araca. Pues esta viene de mediados del siglo XVIII aproximadamente por 1743 o 1744. Ese momento el acaudalado minero Baena en el año de 1744, donó la suma de seiscientos mil pesos para las obras (Mesa y Gisbert, 1978. p. 42).

Reafirmando el dato anterior, el experto en minas Mr. León Fabre afirma que “se han sacado de las minas de oro de Araca muchos millones de pesos (con respecto a Baena) y todavía se sacarían muchos más si hubiera capitales para explotarlos” (Ballivián, 1903. pp. 49-50). Sin embargo debido a constantes inundaciones son suspendidas las labores en la mina San Francisco en Araca.

Por último, la existencia de la veta “de cuarzo y muy ancha la ley varía entre cinco y doce gramos por tonelada española, tratados por amalgamación; debiendo advertirse que por este sistema se pierde no menos de un 30% del oro que contienen, a causa de su demasiada sutileza” (Ibid p. 50). El cuarzo común, blanco, es la ganga principal de muchísimas vetas de estaño, wólfram, oro, zinc, y antimonio, presentándose en masas de grano fino y grueso (Ahlfeld, 1967. p. 88).

Periodo de transición de la explotación aurífera a la estañífera

La segunda instancia presentada se da en la época republicana, nuevamente podemos desarrollar dos momentos en los cuales se explotan minerales en

Araca. El primero relacionado con la prolongación en la tendencia colonial en la extracción aurífera y el segundo y más importante el de explotación estañífera.

Desarrollemos el primero, la trascendencia y legado colonial en la extracción de oro se concluye ya a finales del siglo XIX en plena época republicana. Específicamente Marie Robinson, en 1905, afirma que “las autoridades mineras dicen que lo que se conoce como zona del Rosario contiene un millón de metros cúbicos de cuarzo aurífero y se estima que más de medio millón de toneladas podrían ser trabajadas con provechosos resultados” (Robinson Wright, 1905. p. 381).

En efecto en la Mina Rosario, propiedad dentro el distrito minero de Araca, se tiene el dato de explotación aurífera por parte del Sr. José Bueno en 1898. Este “que trabajaba a la sazón, de pulpero en la Mina Rosario (de Araca) que en ese entonces se explotaba oro. Estando de cacería conjuntamente (...) el señor Manuel Pando, encontró un afloramiento metálico en el lugar llamado ‘Huila Jocko’ (Viloco). Después de comprobar el contenido de mineral de estaño, el Sr. Bueno hizo el correspondiente pedimento y la consiguiente explotación (...)”.¹² Suponemos el emprendimiento en la exploración de nuevas vetas por parte de Bueno es debido al agotamiento de los afloramientos de oro. Sin embargo el

¹² A-VIL-00106, *Informe sobre datos geográficos, históricos, estadísticos y otros del yacimiento mineralógico de Viloco*. SACMB, Colección Técnica Administración, 1972.

eventual hallazgo en la mina Viloco, dentro el distrito de Araca, devendría e iniciaría una época trascendental en la industria minera de la región.

El estaño: transformaciones en el mercado mundial

La Revolución Industrial promueve el desarrollo de la industria y con esta devino el consumo del estaño, metal básico para la fabricación de hojalata destinada a envases para la conservación de alimentos (Arce, 2003. p. 171), mezclada con plomo sirve para la soldadura y si participa con zinc sirve para la hechura del peltre, con el cobre da origen al bronce (Mitre, 1993. p. 4), así entre otros.

Es decir que la producción de estaño procesada, ofertada y puesta en circulación está condicionada de acuerdo a la demanda de este mineral. A su vez esta demanda es regulada por las condiciones del mercado cuyas variaciones hace posible la elevación o la caída en su cotización.

A partir del siglo XVIII, la demanda de enlatados para la conserva de alimentos en coyunturas bélicas hizo posible el afianzamiento de este mineral dentro el mercado mundial. Durante el siglo XIX, la demanda global de estaño responde a la industrialización británica cuya modernización de fábricas de hojalata estimuló los requerimientos de materia prima proveniente de las fundiciones. Así en el transcurso de ese proceso, la esfera metalúrgica se especializó en demasía y se separó de la

actividad extractiva. Consiguientemente a partir de la alta demanda de materia prima se origina un mercado competitivo de mineros que se disputan por colocar sus productos (Ibid, p. 10-21).

Las cotizaciones en la última parte del siglo XIX, elevaron aún mucho más las tendencias productivas en la industria extractiva. Durante el periodo de 1890-1899 el promedio por tonelada se mantiene arriba de £ 100 cuya tendencia llega a tope en 1912 donde marca las £ 200. Dentro de estas alzas en los precios existen dos grandes depresiones entre 1875-1879 y 1895-1898 que coinciden con momentos de crisis en los países industrializados. Por consiguiente a finales del siglo XIX con las subidas del precio incluso los momentos de crisis la oferta supera al consumo, a su vez desde 1900 a 1913 es la demanda la que sobrepasa a la oferta (Ibid, p. 23).

En toda esta evolución de ofertas y demandas en la segunda parte del siglo XIX se pueden distinguir tres fases en la aceleración de la demanda inglesa particularmente. La primera en los años cuarenta marcada por el control y monopolio de la producción en Cornualles la principal fundidora de Inglaterra, la segunda en los años cincuenta donde esta llega a lograr competir con las fundidoras orientales disponiendo de mineral propio para la producción y la tercera, a partir de los años sesenta hasta finales de siglo, donde el poder en el cual se atrinchera su crecimiento se termina derrumbando. En ese momento fueron apareciendo otras

fundidoras principalmente en Alemania cuyo poderío industrial hizo realmente competitivo el mercado de minerales (Hillman, 1987. p. 44).

A partir de ese instante el crecimiento de la industria estañífera en Bolivia es un efecto directo de estas transformaciones en la estructura del mercado mundial. La coincidencia del estancamiento de la minería de Cornualles con el aumento de la competitividad entre las fundidoras constituye una buena oportunidad para la comercialización del estaño boliviano. Sin embargo Bolivia no estuvo en condiciones de sacar ventaja por la baja cotización de minerales, la extensión de productores de estaño como Malaya y Australia y los problemas internos como la Guerra del Pacífico (Ibid, p. 54).

Posteriormente a finales de los ochenta del siglo XIX el mercado nacional se afianzó con el establecimiento de nuevas fundidoras que intensificaban su competencia en Cornualles tomando la iniciativa en la reorientación de sus negocios con las fuentes bolivianas. A ellos se suman las fundidoras experimentadas como “*Capper Pass*” de Bristol y “*Goldschmidts*” de Essen compradores habituales del metal boliviano. En cambio en Alemania, construyeron una fundición en Tostedt (Hamburgo) exclusivamente para el tratamiento de los minerales de Bolivia (Ibid, p. 57).

Así durante la última parte del siglo XIX se produce la caída de los precios de la plata, el estaño se convierte en una fuente de ingresos para la

introducción de capitales financieros. En Bolivia se deviene una época marcada por la intensidad de la explotación de sus recursos estañíferos. Ese instante es el momento en que se llega a adecuar a la subida de sus precios con las inversiones en tecnología que garantiza la producción a mayor escala.

Araca: inicio del desarrollo productivo y de operaciones en la minería estañífera

La coincidencia de la expansión del mercado del estaño devino en un frenesí por la explotación de este mineral. En Araca se daría la peculiar situación de descubrir este recurso que sin embargo las limitaciones económicas para su explotación dispondrían otro destino.

En efecto, el antecedente de José Bueno es sumamente importante, tras la exploración, en 1898 inicia en pequeña medida la explotación en las minas de Viloco del distrito minero de Araca pero solo hasta el año de 1906. En ese contexto era considerable que “en la minería hay muchos riesgos y como negocio es bastante más complicado de lo que se piensa” (Almaráz, 1998. p. 28). Para Bueno y siendo un industrial minero nacional devendría uno de los principales inconvenientes relacionado a su emprendimiento. Y es que las operaciones conllevan una importante fuente de inversión más “caudal, y dinero; y como los dueños y descubridores no siempre son capaces de sufrir los costos, llaman otros a la parte, dándoles parcial dominio en las minas

para poblarlas, y disfrutarlas” (Crespo, 1928. p. 171). Sin embargo para paliar los costos y operaciones en la minería “sobre todos los negocios que ofrecen honesto y justo lucro, pueden contratarse compañías, que son regulares, y frecuentes en la labor de las Minas, por las riquezas que ofrecen, aunque muchas veces se convierten en quebrantos” (Crespo, 1981. p. 171).

El caso de Bueno para 1906 no es el mencionado ya que este, en situación desconocida, opta por no asociarse más al cambio transfiere la totalidad de las concesiones así como los derechos de explotación del mineral de estaño de Araca al consorcio organizado por Jorge Harrison (de procedencia inglesa) y la casa comercial de *Böttiger Trepp & Cia.*, de Teodoro Böttiger y Andres Trepp (ambos de origen alemán). Así en 1906 se organiza la “Sociedad Colectiva Empresa de Estaño de Araca”¹³, nueva propietaria de los derechos y de explotación sobre los yacimientos estañíferos en Araca.

Añadimos un punto identificable respecto a la administración y operación de las minas que conlleva en nuestro análisis a la transferencia y venta de propiedades de Bueno al consorcio de *Harrison y Bottiger Trepp & Cia.*. Este aspecto es descrito por Francisco Church Lincoln que identifica dos tipos de industriales mineros que son

determinantes en la medios y formas producción de los minerales. Encontramos primero a los industriales nacionales y por otra a los extranjeros. La característica de cada uno de estos es muy singular en cuanto a métodos y procedimientos en el laboreo y purificación de los minerales. Al final el objetivo de Church va referido al identificar los tipos de desarrollo productivo que se insertan o se retraen en beneficio de la producción.

Church manifiesta primero que bajo la administración y operación de industriales nacionales, el caso de José Bueno, “los métodos que se emplean en el laboreo de las minas, son generalmente, muy rudimentarios”, donde “el reconocimiento y procedimiento en un trabajo progresivo es desconocido”. “El minero del país, sea el que tenga la propiedad de la minas, o que pertenezca al gremio de los pirquiñeros, tan solo se preocupan en la producción de reducidas cantidades de mineral rico en una corrida poco profunda.”¹⁴

Para el caso de que exista la dirección de operaciones en las minas de extranjeros, el caso del consorcio inglés-alemán de *Harrison y Bottiger Trepp & Cia.*, estas son perforadas por medio de túneles donde ingresan los trabajadores para el laboreo. Es decir que son socavones con leves inclinaciones a la

¹³ “Constituida bajo escritura pública estendida en La Paz con fecha de 10 de abril de 1906”; Título I, Art. 2º, parág.: 1º. Sociedad Empresa de Estaño de Araca, *Estatutos de la Sociedad Empresa Estaño de Araca S.A.* (Santiago: 1917), 6.

¹⁴ Es contradictoria la afirmación de Church Lincoln (1916b), los ejemplos de LLallagua del Sr. Simón I. Patiño y en Potosí el señor Soux, ambos introducían barrenos eléctricos para la perforación de las vetas de estaño .

veta donde se extrae mineral de acuerdo al avance. En complementariedad a los métodos manuales de extracción se introducen perforadoras o barrenos mecánicos rápidamente (Church, 1916b. p. 32).

Las minas del distrito minero de Araca en el contexto de la explotación por el consorcio inglés-alemán introducirían métodos los cuales permitirán afianzar la producción de los minerales. Identificamos dos procesos en los cuales se interviene el primero es en operación “Mina” con la explotación y extracción de mineral de las vetas y el segundo el de “beneficio” para la purificación y producción de barrilla de alta ley.

En cuanto a las operaciones en “Mina”, como mencionamos anteriormente se construyen socavones con inclinaciones a la veta “para el laboreo por medio de *piques* (...). Los *piques* van en busca del mineral en sus diferentes recorridas y rodeos, y donde quiera se descubre mineral rico, se le extrae y se le saca fuera a lomo de indio o de muchachos” (Ibid). Es decir que existe una explotación gradual mediante la extracción manual de acuerdo al avance y por cuadros. A su vez se proceden a tecnificar los procedimientos de extracción con la introducción de modernos barrenos de empleo manual y perforadoras eléctricas. Para esto “los señores Harrison y Boettiger (Bottiger) emplean en Araca 4 barrenos Siemens-Schuckertwerke” (Ibid) de industria alemana para la perforación y explotación de las vetas. Por su parte en cuanto a la

operación de “beneficio”, con un promedio de ley de estaño metálico existente en las vetas Araca del 0.41% y 10.81%, se procede a la producción de barrilla de estaño fino con ley del 65%¹⁵. Para esto “hanse erigido ingenios modernos en las minas de Viloco,” donde “la pérdida dicese que varía entre 5 y 25%, y probablemente pasa, en general del 10%” (Church, 1916a. p. 46) de mineral por tonelada. Consiguientemente, para 1916, el promedio de producción mensual es de 125 toneladas con un número aproximado de 300 trabajadores.¹⁶

¹⁵ La producción de barrilla promedio es del 60% por exigencia de las fundiciones inglesas (Hochschild, 1928. p. 1).

¹⁶ Al mismo tiempo de Viloco también se instalan modernos ingenios en las minas de Monteblanco (Comp. Minera Monteblanco-Chilena), Huanchaca (de Inquisivi) y Concordia (de Andes Tin Co.-EE.UU.) (Church, 1916a. p. 47).

Sociedad Empresa Estaño de Araca 1917-1925: proceso de reorganización, desarrollo e inserción tecnológica

Administración de las minas

La administración y operación de las minas de Araca por parte la “*Sociedad Colectiva Empresa de Estaño de Araca*” formada por la asociación concluye en diciembre de 1914. Ese año, en Dresden-Alemania, se liquida todas “las sociedades nombradas *Harrison* y *Böttiger* y *Empresa de Estaño de Araca*”.¹⁷

Consiguientemente el 5 de mayo de 1917 en Santiago de Chile se organiza la “*Sociedad Empresa Estaño de Araca*” con un capital pagado de £ 200.000 divididas en acciones de 1 £. El objetivo de este nuevo emprendimiento corresponde en “adquirir y explotar el mineral de estaño de ‘Araca’ y la Hacienda ‘Tanapaca’¹⁸ situados en la Provincia Loayza, departamento de La Paz.”¹⁹ En esta nueva constitución los accionistas de la empresa llegan a ser doce en tanto los señores Jorge Harrison, Teodoro Bottiger y Andres Trepp pasan a

ser los socios mayoritarios de la empresa ejerciendo control sobre la misma.²⁰

Para la administración de la Sociedad se organiza el Consejo Directivo con sede en Santiago de Chile. Esta se encontraba conformada por Don Jorge Harrison, Regulo Valenzuela Alfredo E. Escobar, Augusto Bruna y Rafael Garmendia Reyes.²¹ Los objetivos eran el de celebrar sesiones para la buena marcha de la negociación y convocar a reuniones con los accionistas. Además de adquirir propiedades, terrenos mineros y propiedades urbanas para establecer los Ingenios, inmuebles y Oficinas de la Sociedad.²²

Sin embargo una de las principales facultades del Consejo Directivo fue la de nombrar un Administrador rentado, para que dirija los establecimientos y minas y los negocios de la *Sociedad* en Bolivia. A su vez nombrar el Gerente, secretario y demás empleados como también a las personas que el Gerente sugiera. Así, se nombra como administradores de la Gerencia en Bolivia a los representantes de la casa comercial de *Böttiger Trepp & Cia.*, en cuyo cargo recae todas las labores operativas de la empresa.

¹⁷ Título VIII, Disposiciones Transitorias. Sociedad Empresa de Estaño de Araca, *Estatutos...*, 21-22.

¹⁸ Tanapaca es una granja “situada en una cabecera de valle donde la crianza de ganado proporcionaba abundante leche y productos derivados para los obreros” (Espinoza, 2010. pp. 135-136).

¹⁹ Art. 2º, parag. 1º. Sociedad Empresa Estaño de Araca, *Estatutos...*, 6.

²⁰ Jorge Harrison con 49.800 acciones, Teodoro Bottiger con 70.000 acciones y Andres Trepp con 10.000 acciones, respectivamente acumulando 129.800 £ en acciones. Sociedad Empresa Estaño de Araca, *Estatutos...*, 4-5.

²¹ Título VIII, Disposiciones transitorias, Art. 40º. Sociedad Empresa Estaño de Araca, *Estatutos...*, 21.

²² Título III, Administración, Art. 15. Sociedad Empresa Estaño de Araca, *Estatutos...*, 9-10.

Operaciones Mineras y de reconocimiento

En cuanto a las labores operativas y de producción desde septiembre a diciembre de 1917 se produjeron 7305 quintales españoles de estaño, “debido a la baja ley de los metales explotados”. Y durante el mismo periodo “la producción de Wolfram (...) fue de 465 quintales españoles”, de ambas operaciones el resultado de utilidades obtenidas alcanzan a Bs. 534.543.85.

Para paliar los resultados de 1917, a partir del año de 1919 se procedieron a efectuar con intensidad labores de reconocimiento, exploración y preparación. El Ingeniero de minas Sr. Ed. Overlack, establece 70.000 toneladas de minerales cubiertos con una ley promedio del 4.65% en la veta principal. A su vez se establecen otros métodos de producción estableciendo el sistema de *pirquin* extrayendo la guía de los puentes en áreas abandonadas.

Los métodos propuestos por Overlack arrojan el aumento de la producción en 5.000 qq. españoles de estaño fino para 1919. A su vez a partir del año de 1922, se impulsan los trabajos de reconocimiento y preparación en las secciones de Mocoya, Flora, Viloco Chico y Taypi Rancho además se propone la instalación del Ingenio de Calachaca, “aprovechando materiales excluidos del ingenio grande con las mejores economías.”²³

²³ Sociedad Empresa Estaño de Araca, *Quinta Memoria Anual 1921*, 2.

Introducción de tecnología minera para beneficio del mineral

Para el año de 1921, se iniciará la tecnificación para afianzar la producción con la instalación de maquinaria ensanchando el ya existente Ingenio San José. Fuera de los tres molinos a bolas, dos molinos tubulares, un molino *Hardinge* y un par de pizones empleados para la trituración del mineral, se instalan motores por separado los cuales recibirán fuerza de la proyectada nueva planta de Calachaca. En cambio la ya existente rueda *Pelton* otorgará mayor fuerza a las mesas de concentración, los jiggers y las bombas. En la sección de lavamiento se instalarán ocho mesas chicas *Ferraris*, 1 mesa grande *Krupp* y cuatro jiggers. El objetivo va encaminado a introducir en molienda unos 5.000 a 6.000 qq. de metal con ley del 6% a 7% por día. Las estimaciones de la producción arrojan que en el mismo tiempo se producirán de 200 a 250 de qq. de estaño fino, o sea 10.000 qq. mensuales solo en el Ingenio de San José.²⁴

No conformes, nuevamente en la gestión de 1923 se continúa ensanchando el Ingenio San José. Esta vez para el tratamiento de lamas se instalan nueve mesas *Diester Ovestrom* y un espesador *Dorr* de 30 pies de diámetro. Además, se realizó el armado de tres elevadores que automatizarán la alimentación, y de manera separada del Ingenio grande, se instalan mesas de flotación, un molino *Krupp* de bolas, un trommel y un

²⁴ Sociedad Empresa Estaño de Araca, *Sexta Memoria Anual 1922*, 3.

elevador para el beneficio de metales piritosos con capacidad de 14 qqs. por hora. Esta planta obedece al gran porcentaje de pirita que se encuentra en los minerales de algunos parajes de la mina y que por su abundancia se estimó conveniente explotar. Estos depósitos se han venido acumulando en años anteriores y no hay duda que el gasto que se ha hecho quedará compensado con el aumento de producción de la barrilla.²⁵ Los trabajos de extensión del Ingenio San José concluyen satisfactoriamente el año de 1924, y reporta una pérdida de 20% por tonelada de mineral tratado.

En cuanto el transporte al Ingenio se instalará el andarivel que operará bajo el sistema *Pohlig* que transportará 20 toneladas de metal por hora.²⁶ A este andarivel se complementará con la construcción de una cancha en la cual se instalara dos chancadoras y una correa transportadora para pallar y evitar en lo posible el trabajo manual.²⁷ Se introduce el armado de cinco alimentadores automáticos, una correa de transporte y un trommel para cernir el metal antes de pasar a los molinos de tal modo que todo

lo fino vaya directamente a los jiggers y mesas aumentando así relativamente la capacidad del ingenio.²⁸

En 1923 se proyecta la construcción de una planta separada para los Ingenios de Relaves y Calachaca, la cual tendrá una rueda *Pelton* construida en el país y el generador antiguo de la toma de aguas en Calachaca. Por ejemplo en el Ingenio Relaves se armará un molino *Hardinge* y cuatro mesas *Ferrari*, en cambio en el Ingenio Calachaca se colocará un molino tubular viejo y una mesa vieja *Humboldt*. El objetivo de estos dos ingenios es la producción de 600 quintales de barrilla por mes.

El Ingenio de Relaves se concluye el año de 1924, en cambio la construcción del Ingenio de Calachaca fracasa puesto que se estima una alta demanda de costos para la Empresa. En este caso se establece la firma de un contrato con los Ing. Sres. Malmros e Inslee para beneficiar los relaves por la experiencia que tienen en el asunto. Por ultimo cabe señalar que la existencia de minerales en el estanque de Calachaca es de 18.000 ton. con 2.28% Sn. fino. En tanto que en relaves relavados la ley es del 2.26% Sn., en desmontes la ley es del 3.4% Sn. fino sumados en total hacen más de 130.000 tons. con ley media del 2.8%. la producción total estimada es de 17.961 toneladas métricas de estaño fino.²⁹

²⁵ La pirita forma el relleno principal de muchísimas vetas estañíferas (...). En este caso la pirita-mascasita ocupa la zona encima de la pirrotina fresca y debajo de la zona de oxidación con limonita. Como ejemplos citamos las minas de Colquiri, Viloco, Berenguela (Colcha), Challapata (Huanuni), Lipez Huaico, Tasna y muchas otras (Ahlfeld y Muñoz, 1955. pp. 66 – 67).

²⁶ Sociedad Empresa Estaño de Araca, *Sexta Memoria Anual* 1922, 3.

²⁷ Sociedad Empresa Estaño de Araca, *Séptima Memoria Anual* 1923, 5.

²⁸ Sociedad Empresa Estaño de Araca, *Séptima Memoria Anual* 1923, 4.

²⁹ Minas y cubicaciones. Sociedad Empresa Estaño de Araca, *Octava Memoria Anual* 1924, 3.

Transporte e infraestructura caminera

Las perspectivas en torno al afianzamiento de la producción no solo son establecidas en las operaciones de mina e ingenio. El establecimiento y construcción de rutas de acceso obedece al objetivo de agilizar la movilización de la barrilla por la carencia de camino carretero entre Araca y Pampamina. El costo presupuestado para su construcción es alrededor de Bs. 200.000 y el de su mantenimiento anual es de Bs. 10.000.

La factibilidad y ventaja de la construcción de este camino es que se contará con “una mayor afluencia de llameros, se podrá establecer un servicio de camiones o carretas que fácilmente y sin mayor costo apreciable podrán transportar toda nuestra producción aun cuando esta sea considerable”.³⁰ Además con la introducción de vehículos motorizados o a tracción se contará “con mayores facilidades para transportar la carga voluminosa y pesada que en la actualidad se hace a lomo de mula y algunas veces a pulso de indio.”³¹

Para 1924, la conclusión en la construcción de este camino devendría una satisfacción por la facilidad que significa para la Empresa. Puesto que se podrá traer maquinaria de cualquiera clase para el transporte del mineral lo que consiguientemente significa no tener la

necesidad pedir transporte a lomo de bestia.³²

Simón I. Patiño: expansión financiera y desarrollo productivo (1919-1925)

Simón I. Patiño, promisorio industrial minero inició sus labores con una concesión de 4 hectáreas de *La Salvadora* donde cortó una veta extraordinariamente rica. Para 1905 ya era una de las empresas mineras más importantes de Bolivia donde comenzó a adquirir las concesiones próximas a sus minas como las de *Bebín Hermanos* y la *Compañía Minera de Uncía* del inglés Minchin. En 1924 al cabo de varios años de lentas maniobras realizadas con la *Duncan Fox* y el *Banco Anglo Sud Americano*, obtuvo la mayoría de las acciones de la *Compañía Estañífera de LLallagua*. Asó de la fusión de *La Salvadora* y *Llallagua* devino en la organización el 5 de julio del mismo año, de la *Patiño Mines & Enterprises Consolidated (Incorporated)*, registrada en Delaware-Estados Unidos sobre un capital de £ 6.250.000 (Almaraz, 1998. p. 22).

La estrategia de Patiño con la compra secreta de acciones es reflejada con respecto a la adquisición de la *Compañía Estañífera de LLallagua*. Para el caso a partir de 1910 junto a la firma compradora de minerales *Penny and*

³⁰ Camino. Sociedad Empresa Estaño de Araca, *Séptima Memoria Anual 1923*, 5.

³¹ Camino. Sociedad Empresa Estaño de Araca, *Séptima Memoria Anual 1923*, 5.

³² Camino carretero. Sociedad Empresa Estaño de Araca, *Séptima Memoria Anual 1923*, 4.

Duncan y los créditos obtenidos de la *National Lead* y el *Banco Anglo Sudamericano* de Londres fueron comprando paulatinamente acciones a nombre propio que sin embargo eran en realidad a favor de Patiño (Klein, 1982. p. 246).

Para nuestro caso, identificamos una institución en común entre las operaciones de la *Compañía Llallagua* y la *Sociedad Araca* el cual es el *Banco Anglo Sud Americano Ltd.* ya que esta fue una de las primeras instituciones que abrió créditos en favor de Patiño. Este puso a cuenta los embarques de

concentrado de estaño y el banco se le presentó en una época en la cual los mineros siempre llevaban las de perder. Así consecuentemente Patiño llegó a tener confianza en el *Anglo* y continuaron trabajando a escala creciente. Cuando los negocios del industrial minero se hicieron más visibles muchos bancos se ofrecieron a transferir y conseguir sus cuentas, Patiño en pequeña medida aceptó, con el objetivo de entablar amistad y ahondar sus negocios, pero la mayoría de sus operaciones se quedaron con el *Anglo* (Geddes, 1984. p. 256).

**Tabla 1 - Cuadro comparativo de acciones adquiridas
1917-1926**

Sociedad Empresa de estaño de Araca Capital 200.000 £ en acciones de 1 £				
No.	Año	Socio/Accionista		
		Banco Anglo Sudamericano Ltd.	Simón I. Patiño	Antenor Patiño
1	1917		----	----
2	1918		----	----
3	1919	20.400	----	----
4	1920	21.600	----	----
5	1921	33.950	----	----
6	1922	30.500	----	----
7	1923	45.510	----	----
8	1924	102.616	----	----
9	1925	8.840	90.675	100
10	1926	4.921	91.903	100

Fuente: Elaboración propia en base a: Lista de Accionistas, Sociedad Empresa de estaño de Araca,
Fuente: Memorias Anuales 1917-1926.

Para el caso de la *Sociedad Empresa de Estaño de Araca*, la adquisición de acciones por parte del

Banco Anglo Sud Americano Ltd. se inicia en 1919 con la compra de acciones por el valor de 20.400 £. Sin embargo

para 1924 estas acciones ascienden a 102.616 £ logrando adquirir el control de la Empresa, pues cabe recordar que el capital aprobado en los estatutos de la *Sociedad* es de 200.000 £ en acciones divididas de 1 £.

Por otra parte, la adquisición visible de acciones por parte del consorcio de la casa *Simón I. Patiño* es iniciado por Antenor Patiño. Este en 1924 compra acciones por el monto de 100 £ manteniendo esa tendencia hasta el año de 1927. En cuanto a su padre Simón I. Patiño en 1925 sorprendentemente adquiere acciones por el valor de 90.675 £, al año siguiente asciende a 91.903 £. Sin embargo durante los mismos años el *Banco Anglo Sud Americano Ltd.*, de 102.616 £ en acciones en 1924, en 1925 estos se reducen a 8.840 £ y 4.921 £ para 1926. Concluimos en no dudar la transferencia de acciones de parte del *Anglo* en favor de Patiño por las estrechas relaciones de confianza y por las acciones adquiridas en el Banco. Al final en suma para 1925, la *Patiño Mines* y el *Anglo* cuentan juntos con 99.615 £ en acciones suficientes para ejercer dominio y control y virar en la administración tanto del Directorio en Chile como la Gerencia en Bolivia de la *Sociedad Empresa de Estaño de Araca. Sobre la administración en Bolivia*

La *Patiño Mines*, arranca sus operaciones estableciendo fundamentalmente cambios en la administración de las operaciones en Araca. Primeramente a partir de 1925 el Directorio de la *Sociedad Empresa de Estaño de Araca* rescinde el contrato de administración en Bolivia de las

operaciones con la *Böttiger Trepp & Cia.* entregándole a la firma de Simón I. Patiño de Oruro. Esta ofrece “condiciones liberales y que por sus relaciones en las actividades industriales mineras, está en condiciones especiales para obtener un personal que corresponda a la importancia de las explotaciones y nuevas instalaciones que deben llevarse a cabo, para el mejor éxito de la Sociedad.”³³

La firma Simón I. Patiño considera que es evidente que la administración de la casa *Böttiger Trepp & Cia.* no es de la competencia necesaria. El Ing. Huntington Adams, consultor de la firma Simón I. Patiño, propone un cambio estructural de la administración desde arriba pues considera que “un administrador competente sabe conseguirse los ayudantes competentes y necesarios y debería dejarse a él la libertad de seleccionarlos.”³⁴

Sin embargo una de las principales observaciones es la perniciosa distribución de comisiones basadas en las utilidades obtenidas sobre los quintales de barrilla de estaño producido en favor de la administradora. Recordemos que esta responsabilidad recae en la casa de *Böttiger Trepp & Cia.* en cuyo cargo se encontraba la administración de la

³³ Administración en Bolivia. Sociedad Empresa Estaño de Araca, *Novena Memoria Anual 1925*, 11.

³⁴ Administración. Huntington Adams, *Informe sobre la Empresa de Estaño de Araca 20 de agosto de 1925*, Fs. 31. Sistema de Archivo COMIBOL, Fondo Grupo Patiño, Subfondo Sociedad Empresa de Estaño Araca, Sobre 38.

Sociedad en Bolivia de la Gerencia como en operaciones Mina e Ingenio. Este factor es determinante puesto que si bien incide en una mayor productividad, el conjunto de la Empresa como ser el Directorio, los accionistas y personal obrero no resultan beneficiados, hecho que actúa en contra los intereses de la *Sociedad*.³⁵

En conclusión sobre, 910.753.50 Bs. en utilidades obtenidas en 1924, la casa de *Böttiger Trepp & Cia.*, obtuvo 67.800 Bs. Es decir que tras la comisión percibida queda un saldo de 910.075.50 Bs. monto que es distribuido para paliar los costos de operación y producción, distribución a sus socios, sueldos y jornales, entre otros.

Operaciones mineras

La transferencia de la *Böttiger Trepp & Cia.* sobre las labores de administración en operaciones mina e ingenio devino en el denote de la incompetencia, consideración de Adams, en los trabajos de explotación de los minerales. En cuanto a las labores tanto en mina como en ingenio se continuó con las implementaciones tecnológicas y de maquinaria introducidas. En los hechos la nueva administración considera que los trabajos de desarrollo en mina y la forma de explotación son malos por lo que implantan reformas drásticas.

Una de las premisas iniciadas en labores mina fue “el aumento de la fuerza

eléctrica con el fin de dotar a las minas de una buena instalación de compresoras y perforadoras que permitan llevar los avances y reconocimientos con mayor rapidez.”³⁶ El método empleado bajo la administración de la *Böttiger Trepp & Cia.* fué el de correr socavones a cada 25 o 30 metros hasta donde el mineral costeable desaparece. De ahí se baja hasta el siguiente nivel dejando puentes de dos metros de grueso. La altura del nivel del socavón (pies) y del nivel del tumbadillo (cielo) equivale a dos metros cada uno. Consiguientemente la existencia de por lo menos 25 a 30 metros de distancia entre niveles con cada puente de dos metros representa el 16% de mineral dejado. Los puentes en los cielos y pies de las galerías el mineral existente se extraerá posteriormente al abandonar los niveles advirtiendo su no economía. En conclusión resulta que de cada bloque se extrae en rajo de forma económica únicamente el 70% de contenido mineralizado. Una vez extraído el mineral de los bloques el mineral es transportado al cuadro principal San Jorge donde este es acarreado hasta la cancha de palla.³⁷

Los métodos trazados por el Ing. Adams, para 1925, comprenden sustituir las corridas en socavones y puentes. Se pretende introducir un método de explotación moderna denominado “*Shrinkage Stopes*” o “*Rajos de Encoge*” que se trabajan desde abajo

³⁵ Administración. Huntington Adams, *Informe sobre la Empresa...*, Fs. 31.

³⁶ Planta Eléctrica. Sociedad Empresa Estaño de Araca, *Novena Memoria Anual 1925*, 13.

³⁷ Mina Explotación. Huntington Adams, *Informe sobre la Empresa...*, Fs. 19.

hacia arriba. Bajo este sistema se arranca el mineral en un 30% a 40% con excepción de lo macizo dejando para que trabajen las perforadoras. Resulta

conveniente trabajar los rajos desde los cielos de los niveles sustituyendo los puentes por el enmaderamiento.

**Tabla 2 - Comisiones otorgadas por la
“Sociedad Empresa de Estaño de Araca” en favor de “Böttiger Trepp & Cia.”**

No.	Cargo/Empleado	Comisión por qq- español Bs.	Commission recibida en 1924 Bs.	Utilidad obtenida 1924 Bs.
1	Administrador General	0.55	30.000	
2	Administrador Ayudante	0.25	13.500	
3	Administrador del Ingenio	0.15	8.100	
4	Administrador de la Mina	0.20	10.800	
5	Dos Jefes de Concentración	0.10	5.400	
Total		1.20	67.800	910.753.50

Fuente: Informe sobre la Empresa de Estaño de Araca por Huntington Adams, 1925

A su vez con la instalación de buzones para la extracción se procederá a arrancar hasta el nivel superior quedando el rajo lleno de mineral hasta que se desee disfrutar de ello para vaciarlo por los buzones. Al final puede o bien enmaderarse o bien rellenarse con roca estéril.³⁸

Este sistema propuesto por Adams es el que se usa generalmente en los Estados Unidos y otras partes del mundo para vetas angostas en roca maciza. Es aceptado por su economía bajo las condiciones que ofrece Araca, a su vez este método se emplea en Caracoles de la firma *Guggenheim Brothers* y se está instalando en Llallagua por la *Patiño Mines*.

Observación a las operaciones de Ingenio

Al igual que en la administración tanto de la Gerencia como en Mina, Adams denota falta de competencia en las operaciones de ingenio. La principal razón es la permisión de la instalación de un Ingenio por parte de los Sres. Malmros e Inslee, personas ajenas a la Empresa, con tecnología y maquinaria similares a las del Ingenio San José. En efecto en Calachaca el Ingenio produjo ganancias para los contratistas por más de 15.000 £ anuales.

La principal preocupación es la dotación de mayor fuerza eléctrica al ingenio ya que el éxito de la marcha económica depende de la continua concentración que solo puede realizarse por el aumento de fuerza motriz.

³⁸ Ibid, pp. 19-20.

Table 3 - Cuadro Comparativo 1917-1925							
Producción y exportación de barrilla de estaño fino							
No.	Año	Metal Tratado qq. Españoles	Ley media del metal	Producción de Barrilla qq. Españoles	Ley media de la Barrilla	Movimiento de Barrilla Venta-Embarques qq. Españoles	Utilidades obtenidas en Bs.
1	1917	117.300		7.305			534,543,85
2	1918	373.500		24.316			325,063,41
3	1919	379.026	4.85%	32.807	62.38%	51.671	841.812.06
4	1920	398.202	4.76%	38.435	60.66%	41.108	900.029.45
5	1921	389.349	6.31%	41.671	61.67%	43.725	575,782.13
6	1922	427.006	7.38%	55.225	60.79%	41.167	964.135.39
7	1923	354.038	6.67%	39.747	59.47%	51.797	631.032.13
8	1924	512.539	6.02%	53.766	60.42%	43.743	910.753.50
9	1925	1.787.724	4.09%	59.340	60.25%	-----	-----

Fuente: Lista de Accionistas, Sociedad Empresa de estaño de Araca, Memorias Anuales 1917-1926. (Elaboración propia).

En cuanto al Ingenio San José, para las operaciones de beneficio en tiempos de agua resulta rentable puesto que garantiza la continua marcha de las turbinas de los cuatro molinos a bolas instalados, dos grandes y dos chicos.

En conclusión ante los problemas recurrentes la administración de las minas de Araca de la *Patiño Mines* introdujo cambios estructurales en la explotación de los yacimientos. La consecuencia de la productividad (ver en el cuadro siguiente) al año de la toma de posesión, refleja la tendencia e intensidad de la producción. Consideramos relevante añadir que a partir de la toma de la dirección de la Empresa esta cambia de manera estructural observándose la voracidad del desarrollo del capitalismo financiero e

industrial. Así se van marcando contradicciones en las formas y relaciones de producción en adelante, principio final que se vendrá considerando.

Conclusiones

Podemos apreciar que la dinámica de la explotación de los yacimientos minerales del distrito minero de Araca responde a los determinados momentos de la historia minera del país. La producción, en primera instancia, aurífera se da en un momento en donde este mineral era bastante codiciado en la Colonia. Durante la república la exploración de nuevos yacimientos devino en el descubrimiento de estaño. Momento en el cual la

producción de este metal trascendería en la historia de la economía del país.

La transición de la producción del oro por la del estaño, en Araca, producto del agotamiento de los afloramientos de los primeros y ante la demanda internacional de lo segundo, responde a los requerimientos del mercado mundial. La apertura de este mercado es el resultado de la expansión industrial de países como Inglaterra y Alemania en primera instancia y Estados Unidos posteriormente. La instalación de fundiciones en estos países industrializados requiere el consumo de materias primas para la producción de hojalata. Es así que en Bolivia a partir de esa demanda cobra intensidad la producción de barrilla de estaño fino de alta ley.

En respuesta ante la alta demanda, Araca pasaba de la primigenia explotación realizada por un industrial nacional al traspaso de todas las concesiones a un consorcio que comienza a operar con criterios más idóneos en

materia de industria. En efecto la asociación de *Harrison y Böttiger Trepp & Cia.*, inicia el periodo de mayor intensidad en la explotación de metal y producción de barrilla. La introducción de métodos y técnicas en interior mina además de tecnología para el beneficio son muestras de los bonanzas, por la inversión, que otorgó la producción del mineral.

Sin embargo, en Araca, irrumpe la expansión financiera de los capitales de Simón I. Patiño. La compra de acciones y la toma de control de la administración denotan la importancia que conlleva este reducto minero. Pues consideramos que Araca para despertar los intereses del industrial más importante e influyente en la época, como Patiño, es un importante centro industrial cuya producción y comercio repercuten en la economía de la nación. Así este centro minero se constituye en una valiosa fuente de riquezas así como de desventuras, merecimiento suficiente para el resultado de nuestra investigación.

Bibliografía

- Albarracín Millán, Juan. (1972). *El Poder Minero en la administración Liberal*. La Paz: Akapana.
- Ahlfeld, Federico y Jorge Muñoz Reyes. (1955). *Las especies minerales de Bolivia*. Bilbao-España: Imprenta Industrial S.A.
- Ahlfeld, Federico. (1967). *Mineralogía Boliviana*. La Paz: Los Amigos del Libro.
- Almaráz, Sergio. (1998). *El poder y la caída: el estaño en la historia de Bolivia*. La Paz: Los Amigos del Libro.
- Arce, Roberto. (2003). *Desarrollo económico e histórico de la minería en Bolivia*. La Paz: Plural.
- Ballivián, Manuel Vicente. (1890). *Diccionario Geográfico de la República de Bolivia. Tomo Primero: Departamento de La Paz*. La Paz: Imp. Litográfica “El Nacional”.
- Ballivián, Manuel Vicente. (1903). *Sinopsis estadística y geográfica de la República de Bolivia: Tomo II*. La Paz: Oficina Nacional de Inmigración, Estadística y Propaganda Geográfica.
- Barragán, Rossana. (1982). “Etnicidad y verticalidad ecológica de Sicasica, Ayo Ayo y Calamarca siglos XVI-XVII”. En *Avances de Investigación* No 1/82. Musef. La Paz: s/e.
- Crespo, Alfonso. (1981). *Los Aramayo de Chichas: Tres generaciones de Mineros Bolivianos*. Barcelona: Ed. Blume.
- Crespo, Carlos. (1928). *Código de Minería*. La Paz: Atenea.
- Church Lincoln, Francisco. (1916a). “Distrito Minero de Quimsa Cruz”. En *Bolivia Minera: Artículos de propaganda e información publicados en la prensa del extranjero*. Ministerio de Justicia e Industria. La Paz: Marimoni, 1916.
- . (1916b). “Situación de las minas de estaño de Bolivia”. En *Bolivia Minera: Artículos de propaganda e información publicados en la prensa del extranjero*. Ministerio de Justicia e Industria. La Paz: Marimoni.
- Espinoza Morales, Jorge. (2010). *Minería boliviana: su realidad*. La Paz: Plural.
- Geddes, Charles. (1984). *Patiño: Rey del estaño*. Madrid: A.G. Grupo.
- Hillman, Jhon. (1987). “Los orígenes de la industria del estaño en Bolivia”. *Historia Boliviana VII*, 1-2: 43-67.

- Hochschild, Mauricio. (1928). *La Minería y el Monopolio de los Transportes Ferroviarios en Bolivia*. La Paz: Artística.
- Klein, Herbert S. (1982). "La formación del Imperio del estaño de Patiño". En *Historia Boliviana III/2*: 237-252.
- Mesa, José de y Teresa Gisbert. (1978). *Monumentos de Bolivia*. La Paz: Gisbert y Cia. SA.
- Messili, Alain. (1984). *La Cordillera Real de los Andes-Bolivia*. La Paz: Los Amigos del Libro.
- Mitre, Antonio. (1993). *Bajo un cielo de estaño: fulgor y caso del metal en Bolivia*. La Paz: Biblioteca Minera Boliviana-ANMM-ILDIS.
- Muñoz Reyes, Jorge. (1977). *Geografía de Bolivia*. La Paz: Academia Nacional de Ciencias de Bolivia.
- Pentland, Joseph B. (1975). *Informe sobre Bolivia (1826)*. Potosí: Ed. Potosí.
- Robinson Wright, Marie. (1905). *Bolivia: el camino central de Sur-América, una tierra de ricos recursos y de variado interés*. Filadelfia: Jorge Barri e hijos Editores.
- Roca, José Luis. (1984). "Las masas irrumpen en la Guerra (1810-1821): El estado revolucionario de Ayopaya". En *Historia y Cultura No. 13*, Sociedad Boliviana de Historia ed. La Paz: Ed. Don Bosco.
- Santos Vargas, José. (1982). *Diario de un comandante de la independencia americana 1814-1825 (transcripción, introducción e índices de Gunnar Mendoza L.)*. México: Siglo XXI.
- Waszkis, Helmut. (2001). Dr. Moritz Hochschild 1881-1965: The man and his companies. A German Jewish mining entrepreneur in South America. Frankfurt: Vet-vuert Iberoamericana.

Fuentes Primarias

Legislación Boliviana

- Constitución de la República Boliviana, 25 de Noviembre de 1826.

Leyes y decretos

- Decreto de 23 de febrero de 1838: Adjudica a la nueva Provincia del Cercado de La Paz, el Cantón de Araca seprándolo de la Provincia de Sicasica.
- Decreto de 4 de Marzo de 1845: Los cantones de Callapa y Topoco pertenecen a la Provincia de Sicasica.

- Decreto de 3 de Julio de 1867: Cantón Caracato se le denomine Villa de Loaiza.
- Decreto de 29 de Mayo de 1899: Provincia de Sicasica.- es dividida en dos sectores judiciales y municipios.
- Ley de 23 de noviembre de 1945: Provincia.- Denominase Aroma a Sicasica.

Sistema de Archivo Comibol

Colección Técnica-Administración

- A-VIL-00106, *Informe sobre datos geográficos, históricos, estadísticos y otros del yacimiento mineralógico de Viloco 1972.*

Fondo Grupo Patiño-Subfondo Sociedad Empresa de Estaño Araca Correspondencia

- Huntington Adams, *Informe sobre la Empresa de Estaño de Araca 20 de agosto de 1925.*

Estatutos y Memorias Anuales

- Sociedad Empresa de Estaño de Araca, *Estatutos de la Sociedad Empresa Estaño de Araca S.A.* (Santiago: 1917)
- Sociedad Empresa Estaño de Araca, *Quinta Memoria Anual 1921.*
- Sociedad Empresa Estaño de Araca, *Sexta Memoria Anual 1922.*
- Sociedad Empresa Estaño de Araca, *Séptima Memoria Anual 1923.*
- Sociedad Empresa Estaño de Araca, *Octava Memoria Anual 1924.*
- Sociedad Empresa Estaño de Araca, *Novena Memoria Anual 1925.*

LA SITUACIÓN ECONÓMICA DEL TESORO PÚBLICO DE POTOSÍ 1825-1841

YEVGUENI FLORES MONTALVO*
Universidad Mayor de San Andrés

Resumen:

Después de quince años de luchas por la independencia, la recién creada República de Bolivia tuvo que afrontar significativos cambios sociales, políticos y económicos. Parte de los cambios económicos estuvieron relacionados a los sistemas de recaudación ligados a la producción argentífera concentrada en la zona de Potosí. El mecanismo de redistribución colonial eran las cajas reales, las cuales cambiaron de denominativo a Tesoros Públicos en la nueva estructura republicana. La nueva administración estatal creyó por conveniente que cada departamento tuviera su Tesoro Público para tener un mejor control de ingresos, egresos y de las actividades económicas de las instituciones públicas. En los primeros años republicanos, sin embargo, el sector de la minería estaba prácticamente en receso, con un comercio potosino reducido y saturado de productos extranjeros. Esta ponencia analiza la situación económica del Tesoro Público de Potosí en este período. A partir de los ingresos del Tesoro Público se observa una realidad muy importante ya que para el inicio republicano Potosí estaba casi al borde de la quiebra. El movimiento económico de las diferentes actividades mercantiles, salvo la contribución indígena, no representaba una salvaguarda para el Tesoro Público. La evidencia histórica sugiere que si bien Potosí era visto como un fondo de recursos infinitos, la realidad económica mostraba que los recursos disponibles apenas satisfacían las necesidades locales, mucho menos nacionales.

Summary:

After fifteen years in the fight for independence, the newly created Republic of Bolivia had to confront significant social, political and economic changes. Part of the economic changes was related to the collection mechanisms linked to the production of silver in the area of Potosí. The colonial redistribution mechanism was the Royal Treasury (*Cajas Reales*), which changed denomination to Public Treasuries (*Tesoros Públicos*) in the new republican structure. The new state administration saw as important for each department to have better control over income, expenses and the economic activity of public institutions. In the first republican years, however, the mining industry was in recess, trade was minimal in Potosí and there was an oversaturation of foreign goods. This article analyzes the economic situation of the Public Treasury in Potosí during this period. The income aspect of the Public Treasury shows an important reality because during the early republican period Potosí was at the verge of bankruptcy. The economic activity, with the exception of the indigenous tribute, did not represent a safeguard for the Public Treasury. The historical evidence suggests that although Potosí was seen as a source of infinite resources, the economic reality showed that the available resources barely allowed this department to satisfy its local necessities, much less national ones.

* Licenciado en Historia.

Introducción

La Villa Imperial de Potosí emerge a la vida el 1 de abril de 1545 y comienza una larga historia de explotación del Cerro Rico. El periodo colonial transcurrirá durante tres siglos en los cuales existirán momentos de bonanza y de crisis respecto de la producción de plata (Assadourian, 1980). Durante este periodo la institución encargada de recaudar y distribuir los beneficios de la producción argentífera y de las diversas actividades económicas eran las cajas reales. Transcurridos quince años de luchas por la independencia se crea la república de Bolivia y Potosí tuvo que afrontar una nueva realidad.

A nivel nacional las cajas reales de cada ciudad se cambiaron el denominativo por el de Tesoros Públicos. La administración estatal de la República de Bolivia creyó por conveniente que cada departamento tuviera su Tesoro Público para tener un mejor control de las actividades económicas de las instituciones públicas. Cada departamento tenía su Tesoro Público el cual tenía importantes rubros de ingresos y egresos, de acuerdo al tipo de economía e instituciones que estaban establecidas.

El Tesoro Público de Potosí dependió mucho de las contribuciones fiscales de cada actividad económica de todo el departamento.² Para 1825 muchos sectores económicos en Potosí estaban mal. El sector minero estaba en un receso y los movimientos productivos estaban paralizados. El comercio potosino se

desenvolvió en un mercado reducido y saturado de productos extranjeros. Pero debemos advertir que el consumo de mercaderías filtró los pocos recursos con los cuales contaba la población. (Garrido, 2001; Klein, 1982, Platt, 1986)

En esta ponencia mostraremos y analizaremos cómo estaba la situación económica del Tesoro Público de Potosí. A partir de los ingresos del Tesoro Público veremos una realidad muy importante ya que para el inicio republicano Potosí estaba casi al borde de la desaparición. El movimiento económico de las diferentes actividades mercantiles salvo la contribución indígena no representaba una salvaguarda para el Tesoro Público. Además como a lo largo de diecisiete años hubo oscilaciones en los ingresos del Tesoro Público de Potosí a consecuencia de la inestable situación económica.

El tesoro público Potosino en los primeros años republicanos

El movimiento económico de la ciudad de Potosí, se vio semiparalizado por la guerra independentista. La Casa de Moneda aunque sufrió graves hurtos, siguió dando el medio circulante al territorio potosino y boliviano. Pero el Tesoro Público potosino tuvo incontables salidas de recursos, ya sea por deudas o créditos (Mitre, 1986). En 1825, las arcas potosinas soportaron importantes egresos, sobre todo en materia de préstamos y durante los siguientes años la figura no cambiaría.³

² Entre otros ver Mitre (1981) y (1986).

³ Ver Rojas (1977).

Tabla 1

RECAUDACIÓN DEL TESORO PÚBLICO DE POTOSÍ	
AÑOS	PESOS
1825	1,672,033,1¼
1826	1,725,773,6¾
1827	552,865,7¼
1828	213,868,1¾
1829	220,174,¼
1830	181,319
1831	582,882,3
1832	568,420,¼
1833	516,486,4¼
1834	611,722,1
1835	665,333,¼
1836	676,120,6
1837	562,663,1
1838	577,621,5
1839	589,645,1¾
1840	188,270,7¾
1841	173,793,2¾

Fuente: elaboración propia hecha con documentación del Archivo Histórico de la Casa de Moneda de Potosí y del Archivo Nacional de Bolivia en Sucre.

Los ingresos del Tesoro Público de Potosí en los primeros dos años independientes fueron altos, pero a partir de 1827 la historia cambió (Benavides, 1972; Flores Montalvo, 2014). El año más pobre en ingresos públicos fue 1830, con apenas 181.319 pesos. Pero al siguiente año, los ingresos se triplicaron y durante nueve años hubo una regularidad. Entre las causas para la rebaja en los ingresos del Tesoro Público están los constantes egresos de dinero y las deudas

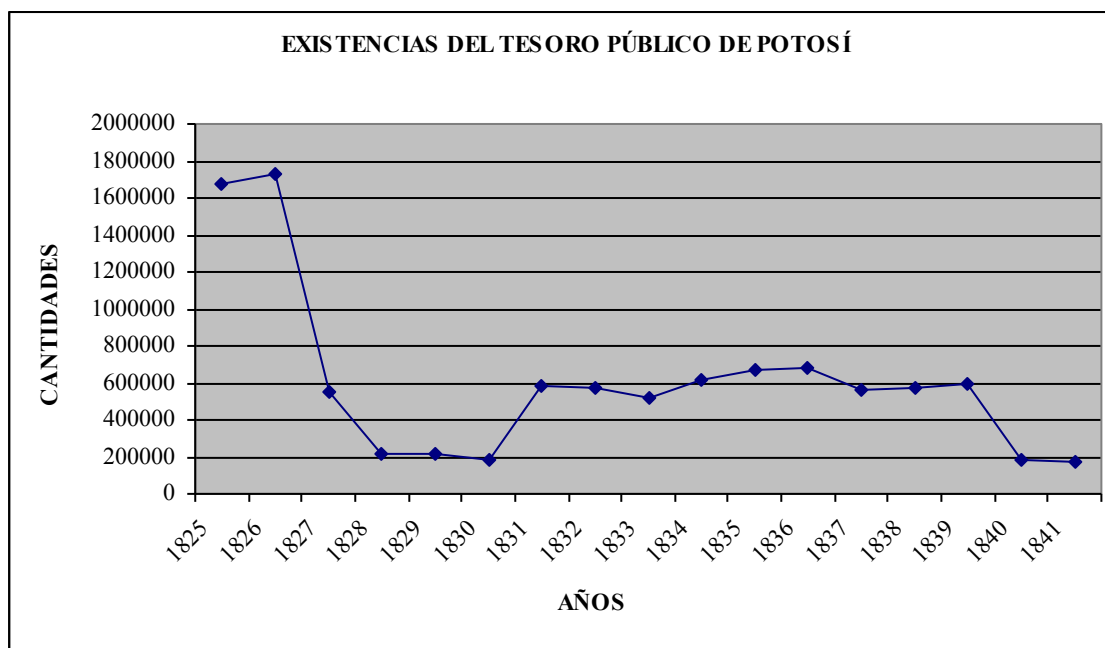
que no podían ser cobradas. Los préstamos hechos hacia personas particulares o hacía las instituciones de la misma ciudad, no fueron pagados en un 30 por ciento, así el Tesoro perdía los recursos monetarios que tanto había costado recaudar.

Aunque los ingresos del Tesoro Público bajaron desde 1827, estos se recuperaron hacia 1831. Podemos atribuir el mejoramiento de los ingresos públicos de Potosí a la circulación monetaria

mercantil. Y la respuesta está en la moneda sencilla, ya que esta generó un interesante movimiento económico en los diversos sectores laborales. Pero los ingresos del Tesoro Público para 1840,

bajaron no obstante la mayor circulación monetaria de la moneda sencilla. El siguiente cuadro muestra de manera cronológica las existencias del Tesoro Público de Potosí.

Gráfico 1



Fuente: elaboración propia hecha con documentación del Archivo Histórico de la Casa de Moneda de Potosí y del Archivo Nacional de Bolivia en Sucre.

En el Tesoro Público Potosí de 1825 existió la cantidad de 1.672.033 pesos, 1¼ real, procedentes de los cargos, datas, existencias, deudas activas y pasivas¹. Con esa cantidad de recursos, Potosí empezó su vida republicana, y la

Casa de Moneda con el dinero acuñado en el presente año insertó en el mercado 1.041.437 pesos que sugerentemente sirvieron para pagar distintos regalos a los libertadores mediante orden estatal².

¹ Casa Nacional de la Moneda (CNM) – AH TP.1 1825 “Libro Manual duplicado de la real caja de Potosí del cargo de los Ministros de Real Hacienda; Don Pablo Manuel de Egaña Tesorero. Para cuenta del año 1825”.

² En las sesiones de la Asamblea de Representantes se aprobó la fabricación de medallas en honor a los libertadores, no obstante el representante potosino objetó tal medida, arguyendo que la Caja de Potosí iba a quedarse sin recursos. Pero los esfuerzos por parar tal medida fueron vanos ya que por orden legislativa

Pero ante el caos político, muchos trabajos en la misma Casa de Moneda eran dejados por otras actividades como ocurrió con los tallas³. El prefecto de Potosí Guillermo Miller tuvo la misión de asegurar que todas las actividades funcionaran eficientemente. El nuevo país necesitaba dinero con el cual desenvolverse en sus actividades económicas; y la Casa de Moneda era la institución encargada de generar el circulante monetario necesario para ello. Pero muchas de las actividades económicas después de la guerra independentista estaban en total receso. La misma Casa de Moneda había sufrido varios robos de sus cajas, por lo cual los trabajos no pudieron volver a la normalidad. La regularidad en el trabajo de las instituciones públicas como en la Casa de Moneda fue efectiva después de pasados algunos meses desde abril de 1825 (Langer, 2003; Flores Montalvo, 2014).

Rearticular el movimiento económico en Potosí, requirió mucho esfuerzo de parte de los gobernantes y de la misma población. Con una población de 8.000 a 9.000 habitantes, según los ingleses Miller y Pentland, los trabajos en las instituciones estatales habían perdido el sitio que tuvieron. La reestructuración política potosina, aparte de causar algunas distorsiones, tuvo que pelear en un ambiente desolado y falta de dinero.

del día 29 de Agosto de 1825 el Gobierno de Potosí, debía utilizar cinco mil pesos para la fabricación de las medallas.

³ CNM – AH C.d.M.638, Casa Nacional de Moneda, Correspondencia, Agosto 29 de 1825.

Las utilidades de la Casa de Moneda llegaron a 27.000 pesos, entregados al Tesoro Público⁴. Y a lo largo de los años, la Casa de Moneda de Potosí entregó interesantes cantidades en utilidades al Tesoro Público. De 1825 a 1835 las utilidades no habían subido, pero a partir de 1836 estas mejoraron y por consiguiente los ingresos para el Tesoro Público aumentaron. A lo largo de los años, de 1825 a 1841 las existencias del Tesoro Público decrecieron en un 90 por ciento. Desde 1826 hasta 1830, los ingresos bajaron, mejoraron levemente de 1831 a 1839, pero volvieron a bajar desde 1840.

Por otro lado, los préstamos de parte del Tesoro Público potosino fueron constantes. Entre los años de 1825 a 1841, los empréstitos se fueron hacia personas particulares, que en la mayoría de los casos eran comerciantes o mineros. En los primeros años republicanos, la devolución del dinero por los préstamos no fue efectiva y esos recursos no fueron recuperados. Por lo tanto, la reactivación económica potosina con los propios ingresos no pudo satisfacer las demandas de los distintos sectores.⁵

En 1827 por ejemplo para mejorar la situación económica, los vecinos propusieron volver al sistema de las contribuciones directas e indirectas del periodo español.⁶ En una posterior carta,

⁴ CNM – AH C.d.M.967, 1825 fs. 36 – 36v.

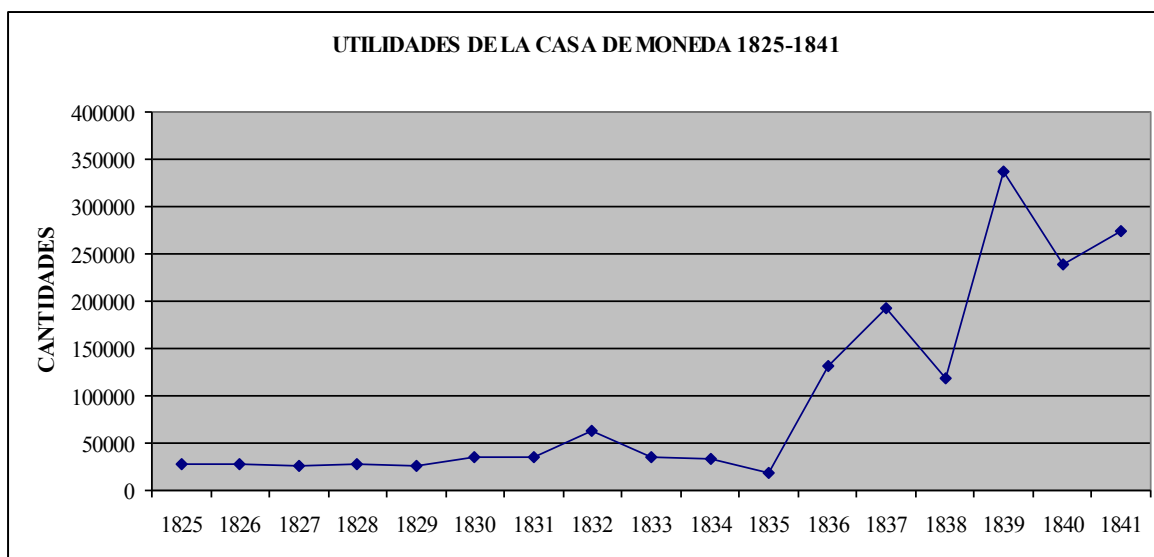
⁵ CNM – AH TP.1 – TP.32, 1825 – 1841.

⁶ Archivo y Biblioteca Nacional de Bolivia (ABNB). MH 1827 T.8, N°15, La Comisión nombrada por la Junta de (sic), Potosí, marzo 26 de (sic).

los vecinos elevaron su voz ante la terrible situación de la ciudad de Potosí. La “pobreza” en la cual se encontraban

los habitantes de la Villa Imperial, no daba lugar a contribuciones hacia el Estado.

Gráfico 2



Fuente: elaboración propia hecha con documentación del Archivo Histórico de la Casa de Moneda de Potosí y del Archivo Nacional de Bolivia en Sucre.

Del 100 por ciento de las viviendas potosinas, el 90 por ciento por lo menos estaba en ruinas y sus moradores no tenían la capacidad económica para cumplir con los impuestos. Solo el restante 10 por ciento de la población tenía la capacidad económica para contribuir con recursos.¹⁰ La rentabilidad de los potosinos a nivel monetario, estuvo sujeta al valor de sus bienes, pero no estaban dispuestos a entregarlos al Estado.

Los ingresos del Tesoro Público percibidos por contribuciones sirvieron para pagar los respectivos sueldos de la administración departamental. Aunque la población en general no contaba con muchos recursos, con sus contribuciones se pudo disponer de los recursos necesarios para administrar el Departamento de Potosí. Muchas de las instituciones como la Casa de Moneda, Aduana, Correos, Banco de Rescate también otorgaban recursos económicos por sus actividades. Dependiendo a la situación económica, los montos dados por las distintas instituciones estatales

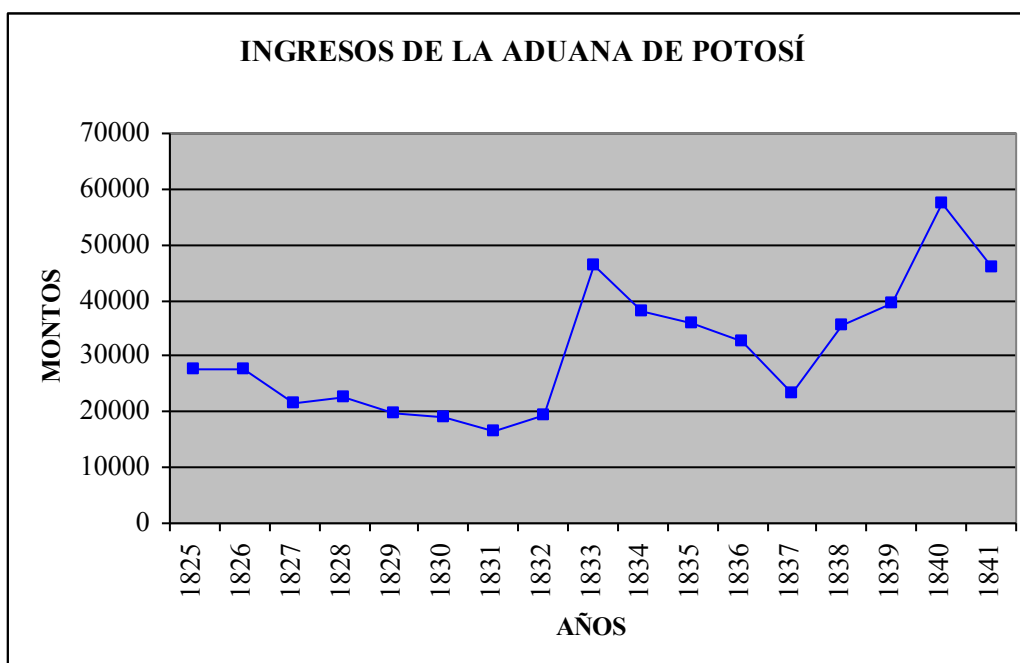
¹⁰ Archivo y Biblioteca Nacional de Bolivia (ABNB). MH 1827 T.8, N°15,

potosinas repercutían en el Tesoro Público.

La Casa de Moneda como única institución monetaria del país, dio importantes recursos a nivel nacional y local. Las utilidades de la Casa de Moneda dadas al Tesoro Público potosino cada año fueron incrementándose, y más

todavía con el dinero feble desde 1830. El dinero insertado en el mercado local, ejercía una atracción mercantil muy poderosa. Ante la circulación de dinero sencillo desde 1830, su recepción en los distintos sectores fue directamente a beneficiar al comercio de mercaderías.

Gráfico 3

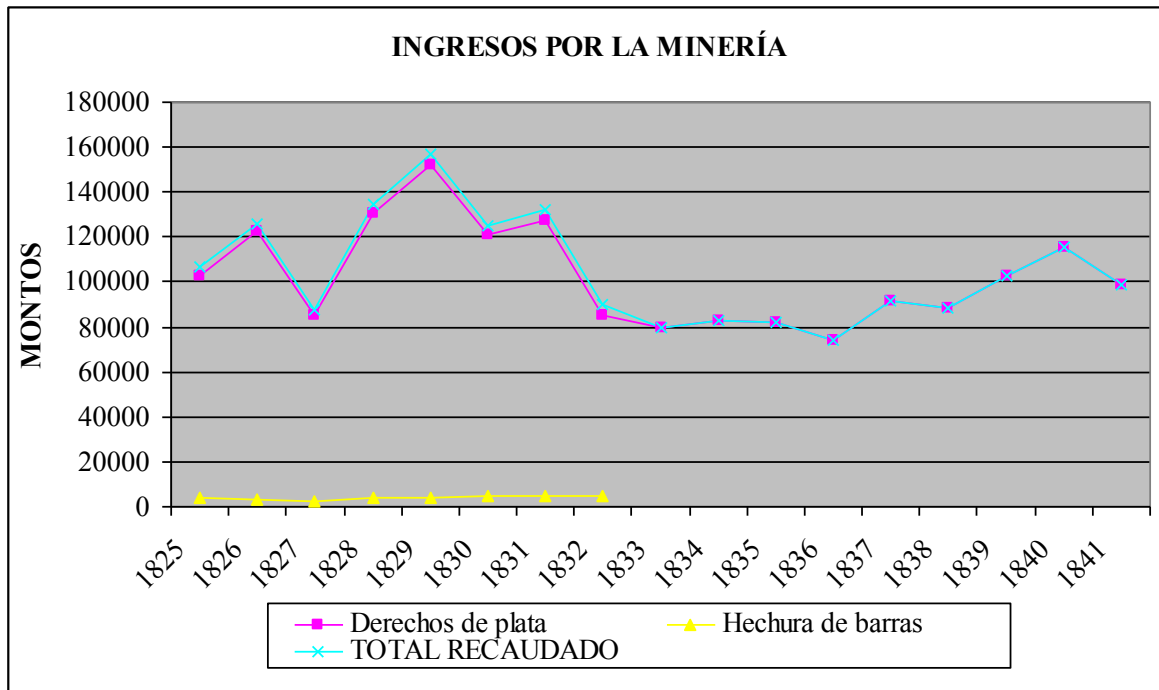


Fuente: Elaboración propia hecha en base a la documentación del fondo del Tesoro Público de Potosí correspondiente al Archivo Histórico de la Casa de Moneda en Potosí.

A lo largo de quince años la evolución del Tesoro público potosino tuvo oscilaciones. La política fiscal de Antonio José de Sucre y monetaria de Andrés de Santa Cruz, marcaron dos

momentos importantes en cuanto a los ingresos públicos de Potosí. Los ingresos por concepto de impuestos y por circulación monetaria, generaron interesantes ingresos al erario potosino.

Gráfico 4



Fuente: Elaboración propia hecha en base a la documentación del fondo del Tesoro Público de Potosí correspondiente al Archivo Histórico de la Casa de Moneda en Potosí.

Al ver tan interesante situación los administradores gubernamentales trataron de sacar recursos del Tesoro Público de Potosí para sus distintos gastos. Un ejemplo de lo dicho, fue en 1841 en época de conflicto político e invasión peruana, cuando el Ministro del Interior pidió a Potosí recursos, los cuales tenían que emerger de la Casa de Moneda. Pero ante la inestable situación económica de la minería y política del país, el centro potosino no contaba con recursos para dar al Ministro en calidad préstamo. Los pocos fondos con que contaba el

Tesoro Público de Potosí, ya estaban destinados a la rehabilitación de la minería.¹ Potosí fue la caja de préstamos del Estado boliviano de la cual sacaban recursos para muchos usos, sobre todo políticos derivados emergencias.

A partir de los ingresos percibidos por el Tesoro Público de Potosí podemos establecer que los sectores laborales mejoraron su situación por la circulación monetaria.

¹ ABNB MI 1841 T.88, N°29, Casa de Gobierno en la Capital a 9 de Octubre de 1841.

Sobre todo cuando la inserción de moneda sencilla en 1830 reactivó el mercado potosino y algunos rubros económicos como de los oficios urbanos, ello motivó al comercio interno potosino a expandir sus circuitos junto con los ingresos de las comunidades indígenas. La minería fue un caso singular, ya que según los proyectos la producción minera mejoraría pero tal fenómeno no sucedió en el tiempo estudiado.

El movimiento comercial se mantuvo activo después de la guerra independentista. Los ingresos por la actividad comercial muestran muchas oscilaciones con un interesante repunte en 1833 y en 1840 (Loftstrom, 1987). En el siguiente cuadro, podemos ver los ingresos percibidos por el Tesoro Público de Potosí desde la Aduana. El repunte comercial de 1833, según los ingresos aduaneros al Tesoro Público significó una ampliación en la participación comercial. Como lo dijo Temple para 1826, mucha gente optaba por dedicarse a la venta de productos de cualquier género en la Villa Imperial. Los ingresos del Tesoro Público en 1837 por parte de la aduana decayeron, debido a las acciones bélicas de la confederación. Durante los siguientes años, los ingresos del Tesoro Público percibidos por la aduana subieron. Ello demuestra constantes oscilaciones en el movimiento comercial potosino.

La actividad minera de la Villa Imperial puede verse reflejada en los ingresos del Tesoro Público. No obstante las interesantes medidas e ideas planteadas para la minería potosina, los ingresos reportados al Tesoro no muestran una productividad regular. En el siguiente cuadro se ven los ingresos percibidos por la actividad minera.

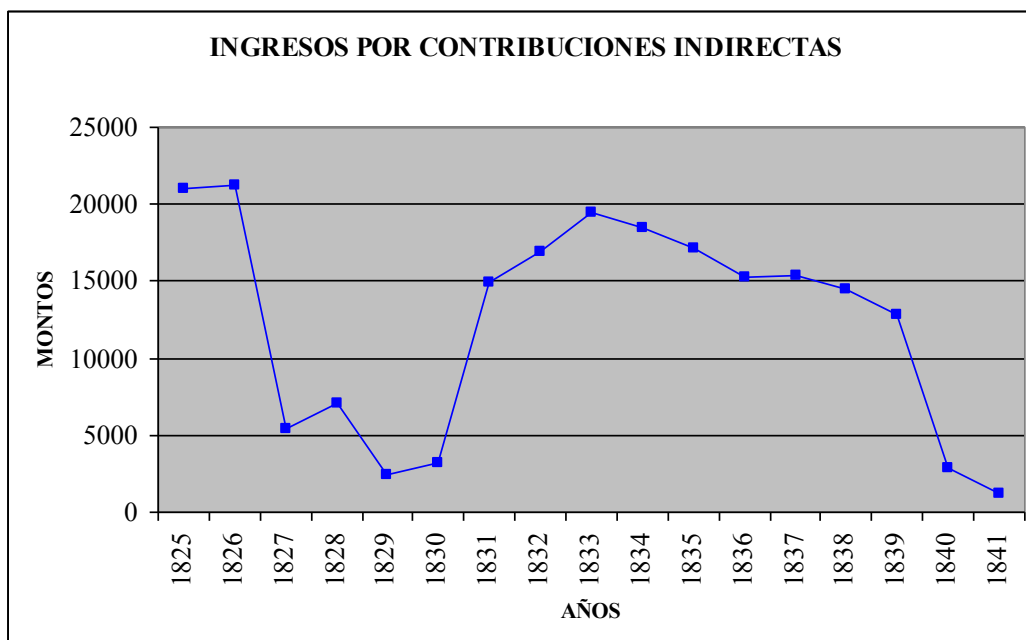
La minería que había sido el sostén de Potosí al inicio republicano no significaba casi nada. Los ingresos percibidos por la actividad minera durante los primeros diecisiete años estuvieron en crisis debido a muchos factores tanto productivos como financieros. Los ingresos por la actividad minera decayeron alrededor del 6 por ciento. Entre los factores que explican este fenómeno los encontramos en la falta de insumos como el azogue, falta de mano de obra, renovación tecnológica en los ingenios y capitales de inversión. Los altos costos de producción de la minería significaron durante este periodo un obstáculo para su reactivación.

A partir de los impuestos cobrados a los distintos gremios que tenían diversos tipos de trabajo en la Villa Imperial, podemos establecer como estaba su situación laboral. Los impuestos que eran mejor conocidos en la época como contribuciones indirectas, eran cobrados a los rubros

urbanos que generaban algún tipo de trabajo o servicio para la ciudad de Potosí. En el siguiente gráfico se muestra los ingresos que percibía el

Tesoro Público potosino de los distintos oficios existentes en la urbe potosina y en los demás pueblos intermedios.

Gráfico 5

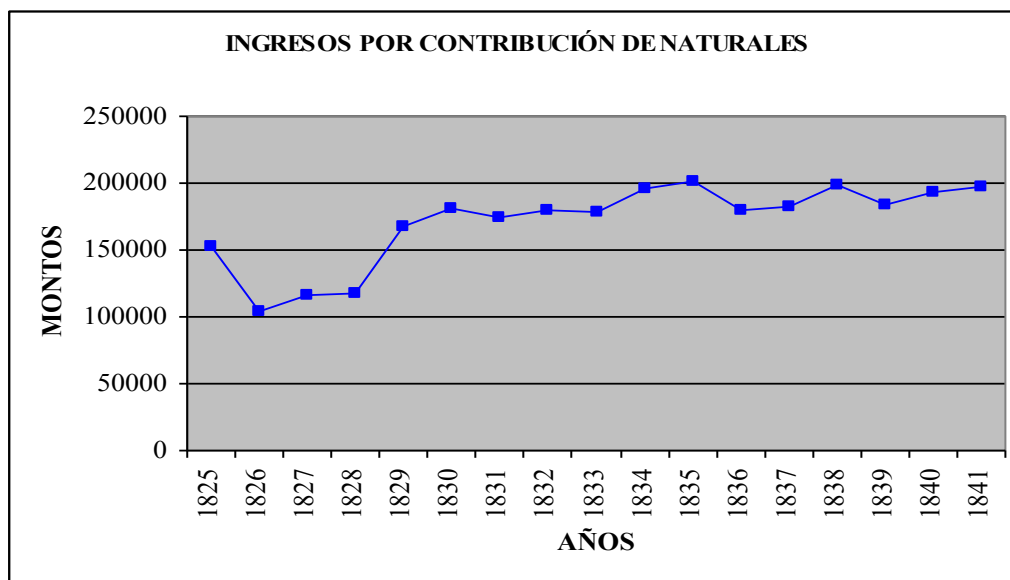


Fuente: Elaboración propia en base a la información del Tesoro Público de Potosí correspondiente al Archivo Histórico de la Casa de Moneda.

A través del gráfico podemos observar que hubo ciclos altos como bajos para los sectores gremiales potosinos. En los dos primeros años la regularidad en los ingresos por ende en el trabajo de servicios y oficios urbanos. Luego notamos un descenso en los ingresos públicos por cuatro años lo cual significó la baja demanda laboral en la ciudad. Los siguientes diez años la situación económica por tanto laboral

mejoró debido a la mayor circulación monetaria en territorio potosino. El ciclo comprendido entre 1830 y 1839 fue uno de los mejores para los distintos gremios de oficios y servicios. Relativamente podemos decir que la moneda feble si contribuyó a mejorar la situación económica de los sectores populares en la ciudad de Potosí, aunque fuera por un corto tiempo.

Gráfico 6



Fuente: Elaboración propia en base a la información del Tesoro Público de Potosí correspondiente al Archivo Histórico de la Casa de Moneda.

Los impuestos que el Estado trató de establecer a nivel nacional, en muchos casos fracasaron por la falta de recursos humanos y la negativa social en general. Las propiedades urbanas tenían un valor determinado pero en muchos casos sus moradores no pagaron el impuesto establecido (Lofstrom, 1987). En todo caso, la recaudación impositiva pudo efectuarse a quienes poseían un determinado tipo de negocio o labor fija en un establecimiento.

A principios de 1840, se mandó ejecutar el cobro por concepto de patentes a nivel nacional. En la ciudad de Potosí no se recibió con buen agrado la noticia de que se estaba incrementando el cobro de las pensiones por concepto de patentes. Ya en 1826, con el gobierno de Antonio José de Sucre intentaron cobrar las contribuciones por patentes pero sin

resultado alguno; la población potosina no estaba dispuesta pagar más de lo establecido por ellas. Incluso en el gobierno de Andrés Santa Cruz, que sacaba constantemente fondos del tesoro potosino para sus proyectos, no se cobró más de lo acostumbrado por patentes. Por lo expuesto, el prefecto potosino Mariano Zilveti pidió al gobierno no ejecutar el cobro de las patentes en la ciudad de Potosí. El Prefecto planteó que mediante otro tipo de contribuciones se puede llenar los vacíos financieros en el Tesoro Público.¹

Las comunidades indígenas de las provincias potosinas eran las encargadas de surtir los alimentos a la ciudad de Potosí. Y mediante la contribución de

¹ ABNB MH 1840 T.80, N°20, Casa de Gobierno en la Capital á 25 de enero de 1840.

cada tributario para el Tesoro Público, observamos que fue uno de los pocos sectores que tal vez aprovechó de la “abundante” circulación monetaria. La situación monetaria de las comunidades en cierta medida mejoró y pudo ampliar tanto su producción como su participación en los mercados.

Tuvo que ser el sector agrícola el que sostuviera con sus recaudaciones al Tesoro público de Potosí durante este periodo de crisis minera. La contribución indígenal el único rubro económico capaz de sostener el Tesoro Público de Potosí durante los primeros quince años republicanos. Salvo los dos primeros años de 1825 y 1826 en los cuales no se había cobrado el tributo a los indígenas, desde 1827 el mismo se restableció. El Tesoro Público de Potosí y de todo el país no tenía otra fuente de ingresos. Pero los ingresos generados por este servían en muchos casos para pagar las deudas del estado con sus acreedores. Las comunidades de las provincias potosinas tenían que hacer lo imposible para pagar.

A través del Gráfico 6 podemos observar que hubo un momento de crisis pero después vino la recuperación y luego una expansión. El periodo de crisis fue de 1825 hasta 1828, a partir de 1829, los ingresos por la contribución indígenal subieron lo cual significa que los niveles de productividad de las comunidades indígenas subieron. En cierto sentido, la circulación de más dinero en el Departamento de Potosí benefició a las comunidades indígenas. Al haber más masa monetaria, la comercialización de productos agrícolas en los mercados

obtuvo ingresos para sus productores. La circulación del dinero sencillo posiblemente coadyuvó a las comunidades indígenas a mercantilizar su economía.

Conclusiones

Después de concluido el proceso independentista, Potosí estuvo frente a un receso económico bastante fuerte. La minería que era uno de las principales actividades de las cuales vivía Potosí estaba en una parálisis total. Los ingresos que significaban el trabajo argentífero habían caído en un 90% lo que significó un enorme déficit para los ingresos del Tesoro Público potosino. Además, el Estado naciente boliviano tuvo que afrontar muchas deudas con diversos sectores. Incluso los recursos del Tesoro Público se emplearon en premiaciones a los “libertadores” de América.

Las distintas actividades económicas de Potosí tuvieron su participación en el Tesoro Público de Potosí pero con importantes diferencias. El comercio no fue importante en los primeros cinco años pero después de algunas medidas monetarias sí. Con la inserción de moneda sencilla en el mercado, la Aduana recibió importantes ingresos por la actividad comercial. La minería como estaba en un franco estancamiento productivo no otorgó muchos recursos al Tesoro Público. Aunque hubo algunos empresarios que pudieron aprovechar su ingenio para el trabajo minero, su actividad no repercutió en los ingresos públicos. Las actividades

urbanas repartidas en distintos servicios, de acuerdo a sus posibilidades aportaron al Tesoro Público, pero no significaban un ingreso significativo. La contribución indígena fue una de las únicas fuentes de recursos económicos solventes para el Tesoro Público. Los indígenas pagando su contribución daban al Tesoro potosino los ingresos necesarios para su subsistencia. Las actividades administrativas estaban pagadas por los tributos indígenas además de los gastos

discrecionales de las autoridades estatales.

Potosí fue visto como un fondo de recursos infinitos pero la realidad era que apenas había lo suficiente para sobrevivir. En muchos casos las prestaciones hechas por el Tesoro Público de Potosí no eran pagadas por sus prestatarios. Incluso algunos gobernantes y más las fuerzas armadas sacaron recursos del Tesoro potosino para sus fines políticos.

Bibliografía

- Assadourian, Carlos Sempat et al. (1980) *Modos de producción en América Latina*. México: Cuadernos del pasado y del presente.
- Benavides M., Julio. (1972). *Historia de la moneda en Bolivia*. Potosí, Puerta del Sol.
- Flores Montalvo, Yevgueni. (2014). *El mercado de trabajo en la ciudad de Potosí de 1825 a 1841*". Tesis de grado para optar al grado de Licenciatura, Carrera de Historia-UMSA, La Paz.
- Garrido, Margarita (Editora). (2001). *Historia de América Andina. Volumen 3. El Sistema Colonial Tardío*. Universidad Andina Simón Bolívar. Quito, Ecuador.
- Klein, Herbert S. (1982). *Historia general de Bolivia*. Librería Editorial "Juventud". La Paz, Bolivia.
- Langer, Erick D. (2003). "Bajo la sombra del Cerro Rico. Redes comerciales y el fracaso del nacionalismo económico en el Potosí del siglo XIX". *Revista Andina*, N° 37, Cuzco, Centro de Estudios Regionales Andinos Bartolomé de las Casas, segundo semestre del 2003, pp. 77 – 94.
- Lofstrom, William. (1987). *La Presidencia de Sucre en Bolivia*. Caracas, Academia Nacional de la Historia.
- Mitre, Antonio. (1981). *Los patriarcas de la plata. Estructura socioeconómica de la minería boliviana en el siglo XIX*. Lima, Instituto de Estudios Peruanos.
- _____. (1986). *El monedero de los andes. Región económica y moneda boliviana en el siglo XIX*. La Paz, HISBOL.
- Platt, Tristan. (1986). *Estado tributario y librecambio en Potosí (siglo XIX). Mercado indígena, proyecto proteccionista y lucha de ideologías monetarias*. La Paz, HISBOL.
- Rojas, Casto. (1977). *Historia Financiera de Bolivia*. La Paz: Universidad Mayor de San Andrés.

EL PEREGRINAJE DE LA PIEDRA

MARÍA CRISTINA BOTELHO MAURI^{*}

"Homero, cuenta que Sísifo fue obligado a cumplir su castigo: Empujar una enorme piedra cuesta arriba por una ladera empinada, antes de alcanzar la cima de la colina, la piedra volvía a rodar hacia abajo, y Sísifo tenía que empezar de nuevo desde el principio, una y otra vez. Se cree que Sísifo reveló los designios de los dioses y por ello Minos lo condenó por los siglos de los siglos a cargar la piedra. El quería ser inmortal y de esta manera aquella maldición simboliza el peregrinaje de los hombres. A pesar de sus años y de su ceguera, tendría que cumplir con aquella pena. El infierno según Homero".

"No te afanes, alma mía, por una vida inmortal, pero agota el ámbito de lo posible"

Albert Camus

"El hombre es tierra que piensa..."

Fausto Reinaga

Al comienzo de los tiempos, una piedra redonda y brillante, era un faro de luz refulgente que brillaba en el espacio remoto de los caminos.

Estaba como una estela, dibujada en la sombra de la luna.

La piedra imaginaba levantarse, con la piel humanizada y la palabra del cosmos.

Pensaba transformarse en estrella caminante, pero la dureza de su forma, no le permitía trasladarse y quedaba inmóvil en el intento, suspiraba y soñaba en las miles de piedras que podría encontrar para olvidar la soledad de su destino.

La piedra, en matrimonio con otra piedra transformó el amor en fuego, al frotar las dos piedras, nació la hoguera que arde desde entonces.

De terremoto en terremoto. De huracán en huracán, ha viajado la piedra solitaria, en el abandono, la frialdad y la indiferencia. Somos piedras cargando piedras.

^{*} Poeta paceña y miembro fundador y Presidente vitalicio de la Asociación Boliviana Pro Arte.

¿Será que la piedra es eso? Quizá, sin darnos cuenta, el lado malo de los seres humanos ha contagiado a la piedra que es testigo del odio, de las guerras, de la mediocridad en la que nacen los gusanos para devorarnos.

En cualquier lugar, encontraremos una piedra enclavada en la tierra, sin movimiento, estática y lustrosa, ignorada en el laberíntico universo de las sombras.

En la prehistoria, en las cavernas, al machucar la piedra, un quejido sordo lamió la oscuridad del peregrinaje, era como un gemido heredado de la nada. La tierra parió la piedra. El grito de los inexistentes y el hombre deambula todavía entre las piedras, en los caminos desérticos y en la salvaje Amazonía de los llanos.

Acaso, la ternura de la madre tierra, el torrente de agua que corre por debajo, quiso trasladar la piedra para despejar los senderos y quién sabe, pueda aplacar las tormentas huracanadas de los siglos, por los siglos que nos quedan.

El estigma de las piedras es hoy la carcajada de los vientos azules, en las minas de Oruro y Potosí, en Chicago o en Alaska, en Santa Cruz de la Sierra o en Indiana y Oklahoma.

Pasaron siglos encontrando primero las rocas desprendidas de los mares, luego las playas arenosas inventaron milagros para florecer. Allí, también llora, alguna piedra, su peregrinaje incierto.

El peregrinaje se inició cuando fuimos piedra sobre piedra. El final, marcó el regreso y hoy nos escondemos para huir de nuestras pesadillas.

Las mentes ofuscadas, los desiertos calcinados, las voces sepultadas, en el oasis de miradas de muertos. El peregrinaje de los migrantes y funerales en el Mediterráneo. Las piedras y los cactus en el desierto para conseguir un sueño. Voces de mujeres en Afganistán pidiendo auxilio en un silencio de miedo.

Sísifo, cara iluminada de sol, irremediablemente, vencido bajo el horizonte.

Tu maldición, niega la sabiduría del hombre.

Prometeo y tú nos legaron el absurdo.

Si es absurdo el caminar y la victoria, aunque la libertad fuese un instante, vale la pena seguir empujando la palabra del agua.

Sin embargo la piedra espera levantarse.

Volverá.

Renacerá como una montaña.

Edificará otra esfera.

Gemela al planeta tierra.

Caminando y transitando los espacios contagiados de verde, de vez en vez, la carcajada de una piedrecilla de color dejará en suspenso el secreto de la piedra.

¿Qué confidencias salieron de los labios de Sísifo?

Entre los álamos atisba un ave desplumado, asustado presiente, el final del planeta.

Apenas se puede escuchar el sonido de los ríos, porque el peregrinaje de la piedra reseco las lágrimas que fueron vida en el cauce de los mares.

Caen delante de nuestros ojos los pájaros muertos del olvido y el gesto, y el simulacro retornan al instante cero sobre cero.